**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України «Про затвердження Національного плану нумерації України»**

**І. Визначення проблеми**

Наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 23 листопада 2006 року № 1105, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07 грудня 2006 року за № 1284/13158, було затверджено Національний план нумерації України (далі – План нумерації). Відповідно до Плану нумерації України було розроблено План переходу на перспективну систему нумерації телефонної мережі загального користування України, затверджений наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 29.09.2008 № 1200, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22 жовтня 2008 року за № 1014/15705.

Розробка проєкту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України «Про затвердження Національного плану нумерації України» (далі – проєкт наказу) обумовлена необхідністю виконання заходу, визначеного пунктом 3 завдання 2 «Забезпечення сталості функціонування телекомунікаційних мереж загального користування шляхом запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку» Плану заходів щодо підвищення якості послуг рухомого (мобільного) зв’язку (далі – План заходів), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 липня 2018 р. № 540-р., а також необхідністю приведення нормативно-правових актів у відповідність до чинного законодавства з урахуванням сучасних потреб ринку телекомунікацій і проблем його функціонування, інтересів учасників ринку телекомунікацій та необхідності створення умов для більш ефективного використання номерного ресурсу.

Виконання заходів, передбачених Планом переходу на перспективну систему нумерації телефонної мережі загального користування України, а також стрімкий розвиток телекомунікаційних мереж призвели до того, що деякі положення чинної редакції Плану нумерації на сьогодні є застарілими і не відповідають вимогам чинного законодавства, не враховують реальний стан розвитку основної складової телекомунікаційної мережі загального користування (ТМЗК) – телефонної мережі загального користування (ТфМЗК) України і сучасні потреби ринку телекомунікацій.

Крім того, сучасна тенденція розвитку телекомунікаційних мереж та послуг свідчить про зростання потреби у номерному ресурсі для розгортання телекомунікаційних мереж та реалізації сучасних технологічних рішень на ТфМЗК України. У зв’язку з цим є необхідність у вдосконаленні критеріїв використання кодів мереж призначення та створенні умов для організації розгортання мереж підвищеної абонентської ємності, зокрема для можливості впровадження послуг IoT («інтернет речей») та M2M («міжмашинна взаємодія»), що дасть можливість створити сприятливі умови для задоволення зростаючих потреб споживачів у сучасних телекомунікаційних послугах на всій території України. Також існує необхідність у створенні сприятливих умов для нормативно-правового регулювання питань щодо: запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) і фіксованого зв’язку, впровадження послуги перенесення абонентського номера, розподілу та ефективного використання скорочених номерів на мережах фіксованого і рухомого (мобільного) зв’язку.

Враховуючи вищевикладене, відповідно до пункту 9 частини першої статті 15 та статті 69 Закону України «Про телекомунікації», з метою забезпечення сталого функціонування і розвитку телекомунікаційної мережі загального користування, розширення і забезпечення достатньої ємності номерного ресурсу та його раціонального використання, а також виконання Плану заходів Адміністрацією Держспецзв’язку за участю Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації, та з урахуванням пропозицій основних учасників ринку телекомунікацій було прийнято рішення про необхідність розробки нової редакції Плану нумерації, яким буде визначено діючу структуру номерного ресурсу та описано простір нумерації, що може використовуватися на ТМЗК з урахуванням реального стану розвитку ТМЗК та потреб основних учасників ринку телекомунікацій.

Прийняття наказу зменшить регуляторний вплив на суб’єктів господарювання ринку телекомунікацій, а також дасть можливість ефективніше використовувати номерний ресурс на ТМЗК та впроваджувати сучасні телекомунікаційні послуги, що забезпечить врегулювання діяльності учасників ринку телекомунікацій з цих питань, і приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства.

Проєкт наказу розроблено з урахуванням вимог пункту 2.23 Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 12.04.2005 за № 381/10661.

У зв’язку з цим затвердження Плану нумерації наказом Адміністрації Держспецзв’язку передбачає втрату чинності наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 23 листопада 2006 року № 1105 «Про затвердження Національного плану нумерації України», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07 грудня 2006 року за № 1284/13158, та наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 29.09.2008 № 1200 «Про затвердження Плану переходу на перспективну систему нумерації телефонної мережі загального користування України», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 жовтня 2008 року за № 1014/15705.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Застосування норм чинного Плану нумерації не дозволяє суб’єктам ринку телекомунікацій забезпечити повною мірою задоволення зростаючих потреб споживачів у сучасних телекомунікаційних послугах на всій території України. | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Держава | Норми чинного Плану нумерації, які регулюють діяльність суб’єктів господарювання у зазначеній сфері, неповністю відповідають вимогам чинного законодавства та не враховують сучасних потреб учасників ринку телекомунікацій, що не дає можливості створити сприятливі умови для задоволення зростаючих потреб споживачів у сучасних телекомунікаційних послугах, зокрема через дефіцит номерного ресурсу у операторів телекомунікацій. Проєкт наказу спрямовано на врегулювання цієї проблеми, він забезпечить приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства, а також дозволить уникнути проблем під час застосування положень Плану нумерації при розподілі номерного ресурсу. | - |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | Переважна більшість норм чинного Плану нумерації України є застарілими, не відповідають вимогам чинного законодавства та не враховують реальний стан розвитку ТМЗК і потреби ринку телекомунікацій, зокрема зростання потреби у номерному ресурсі для розгортання телекомунікаційних мереж та реалізації сучасних технологічних рішень на ТфМЗК України. Розроблений проєкт наказу забезпечить вирішення питань. | - |

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю державного регулювання є виконання заходу, визначеного пунктом 3 завдання 2 «Забезпечення сталості функціонування телекомунікаційних мереж загального користування шляхом запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку» Плану заходів, та приведення нормативно-правових актів у відповідність до чинного законодавства, що дозволить створити умови для: забезпечення сталості функціонування телекомунікаційних мереж загального користування шляхом запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку; більш ефективного використання номерного ресурсу та впровадження сучасних телекомунікаційних послуг, що у свою чергу дасть можливість задовольнити як потреби у ньому суб’єктів господарювання у сфері телекомунікацій, так і попит споживачів на отримання сучасних телекомунікаційних послуг.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Збереження ситуації, яка існує на цей час | Не забезпечує високу ефективність досягнення цілей державного регулювання та може стати причиною неналежного регулювання окремих питань діяльності суб’єктів господарювання у сфері телекомунікацій. Такий спосіб не сприятиме досягненню цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2  Затвердження проєкту наказу | Прийняття наказу забезпечить взаємоузгодження положень нормативно-правових актів, які регулюють діяльність суб’єктів господарювання у сфері телекомунікацій, а також їх взаємодію між собою, що дозволить уникнути проблем під час застосування їх положень. Прийняття наказу вирішить наявні проблеми та забезпечить досягнення цілей державного регулювання. Запропонований спосіб є найбільш доцільним та ефективним з огляду на можливість виконання та ефективної реалізації регуляторного акта |

Інші способи є неприйнятними, оскільки їх реалізація не вирішить порушене питання.

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Не передбачається | Може стати причиною неналежного регулювання окремих питань діяльності суб’єктів господарювання у сфері телекомунікацій. |
| Альтернатива 2 | Забезпечить виконання Плану заходів та приведення у відповідність до чинного законодавства нормативно-правових актів та зменшить кількість звернень суб’єктів господарювання щодо неможливості розгортання своїх телекомунікаційних мереж та задоволення зростаючого попиту споживачів на сучасні телекомунікаційні послуги через дефіцит номерного ресурсу. | Не передбачається |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Немає | Немає |
| Альтернатива 2 | Створить умови для задоволення зростаючих потреб споживачів у сучасних телекомунікаційних послугах на всій території України | Немає |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць) | всі | всі | всі | всі | всі |
| Питома вага групи у загальній кількості (у відсотках) | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Не передбачається | Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, а саме – збережеться неврегульованість норм чинного законодавства із зазначених питань |
| Альтернатива 2 | Прийняття наказу створить умови для забезпечення сталості функціонування телекомунікаційних мереж загального користування шляхом запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку, ефективного використання номерного ресурсу та задоволення попиту споживачів | Не передбачається |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 1 | Мінімальний бал, який свідчить про часткове досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом |
| Альтернатива 2 | 4 | Максимальний бал, який свідчить про можливість максимального досягнення цілей державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Не передбачається | Невідповідність Плану нумерації вимогам чинного законодавства та відсутність можливості створення сприятливих умов для вирішення проблемних питань на ринку телекомунікацій | 1  Цілі державного регулювання частково досягаються |
| Альтернатива 2 | Запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку, ефективного використання номерного ресурсу та задоволення попиту споживачів  і досягнення цілей державного регулювання | Не передбачається | 4  Цілі державного регулювання можуть бути досягнуті повною мірою |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Не вносити зміни до Плану нумерації, який не відповідає вимогам чинного законодавства і не дає можливості вирішити окремі проблеми на ринку телекомунікацій | Немає |
| Альтернатива 2 | Прийняття наказу дозволить забезпечити досягнення цілей державного регулювання відповідно до вимог чинного законодавства | Немає |

**V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Реалізація наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України «Про затвердження Національного плану нумерації України» забезпечить виконання заходу, визначеного пунктом 3 завдання 2 «Забезпечення сталості функціонування телекомунікаційних мереж загального користування шляхом запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку» Плану заходів, приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства і створить якісні підходи до державного регулювання у цій сфері.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України «Про затвердження Національного плану нумерації України» не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів державного та місцевих бюджетів.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб’єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об’єкт впливу | Вигоди | Витрати |
| Держава | Виконання заходу, визначеного пунктом 3 завдання 2 «Забезпечення сталості функціонування телекомунікаційних мереж загального користування шляхом запровадження нових конвергентних рішень взаємодії мереж рухомого (мобільного) та фіксованого зв’язку» Плану заходів, та приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства | Додаткових витрат немає |
| Суб’єкти господарювання | Створення умов для задоволення зростаючих потреб споживачів у сучасних телекомунікаційних послугах | Додаткових витрат немає |
| Населення | Отримання сучасних телекомунікаційних послуг | Додаткових витрат немає |

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на необмежений термін. Проєкт регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

а) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, цільових фондів – не впливає;

б) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – дія акта поширюється на суб’єктів господарювання у сфері телекомунікацій;

в) розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у сфері телекомунікацій, – виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат;

г) високий рівень інформованості суб’єктів господарювання шляхом розміщення на офіційному вебсайті Держспецзв’язку.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України шляхом проведення:

базового відстеження - після опрацювання статистичної звітності, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторного відстеження - через рік з дня набрання чинності;

періодичного відстеження - починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься шляхом збирання статистичних даних відповідно до вищезазначених показників та аналізу звернень заінтересованих осіб щодо необхідності перегляду нормативно-правового акта з метою внесення до нього змін.

Голова Державної служби спеціального

зв’язку та захисту інформації України Юрій ЩИГОЛЬ

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.