АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів»**

**І. Визначення проблеми**

Наразі в державі існує загроза фізичного, кібернетичного, техногенного характеру відносно державних інформаційних ресурсів. До таких ресурсів належать державні реєстри, а також бази даних державних органів разом з їх інформаційно-аналітичними системами, що обслуговують поточну діяльність цих органів, а також діяльність, пов’язану з наданням послуг громадянам. Тому втрата інформації може призвести до негативних наслідків як через наявність у таких системах документів з обмеженим доступом, так і персональних даних громадян. В умовах гібридної війни вірогідність цілеспрямованих дій щодо порушення функціонування або знищення державних інформаційних ресурсів є набагато вищою, а тому питання унеможливлення або зменшення подібних ризиків є пріоритетним завданням.

Стратегією кібербезпеки України, затвердженою Указом Президента України від 15 березня 2016 р. № 96, визначено одним із основних пріоритетних завдань кіберзахист державних електронних інформаційних ресурсів та інформаційної інфраструктури, призначеної для обробки інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, який має полягати насамперед у розбудові захищеної інтегрованої системи електронних державних реєстрів, баз даних, дата-центрів, у тому числі єдиного дата-центру резервного збереження інформації і відомостей державних електронних інформаційних ресурсів; в удосконаленні системи зберігання, передачі та обробки даних державних реєстрів і баз даних із застосуванням сучасних інформаційно-комунікаційних технологій (включаючи технології онлайн-доступу).

З метою реалізації зазначених завдань Урядом прийнято рішення про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (постанова Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2021 р. № 94 (далі – Постанова № 94)) та затверджено Порядок функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – Національний центр).

Згідно з Постановою № 94 запровадження функціонування Національного центру планується з 1 листопада 2021 р. Забезпечення функціонування Національного центру буде здійснюватись Адміністрацією Держспецзв’язку.

Основними завданнями Національного центру є:

1) забезпечення безперервності роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів державних органів, військових формувань (крім Збройних Сил та Головного управління розвідки Міноборони), утворених відповідно до законів, підприємств, установ та організацій;

2) забезпечення надійного функціонування серверного обладнання, системи зберігання даних, активного мережевого обладнання, архітектурно-технічних рішень щодо резервування та дублювання інформаційних систем, постійно працюючої інженерної інфраструктури; здійснення обов’язкового контролю за статистичними даними роботи з фізичного захисту об’єктів, системи управління та моніторингу інформаційних систем, комплексу організаційних заходів;

3) забезпечення переваги в зменшенні часу доступу до інформації, збільшенні доступного для кожного користувача ресурсу для зберігання даних, збільшенні доступності даних для користувачів, відсутності витрат часу на резервне копіювання і відновлення даних, підвищенні захищеності системи від збоїв у роботі і унеможливлення втрати інформації.

З метою виконання зазначених завдань, встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру, визначення організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та суб’єктів Національного центру, переліку послуг, які надаватимуться Національним центром та на виконання абзацу третього пункту 5 Постанови № 94 Адміністрацією Держспецзв’язку розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | - | + |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання,  | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, є важливою і не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є:

встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру;

визначення переліку послуг Національного центру;

визначення організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | не відповідає вимогам постанови № 94;відсутній чіткий порядок надання послуг Національного центру;не дозволяє реалізувати на практиці експериментальний проект щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів |
| Альтернатива 2Прийняття акта | забезпечує виконання вимог постанови № 94;встановлює чітку процедуру надання послуг Національного центру;визначає організаційно-технічні умови взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру;повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання;зникає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві |

Інші способи є неприйнятними, оскільки їх реалізація не розв’яже порушену проблему.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Немає, оскільки відсутність порядку надання послуг Національного центру не дає можливості реалізації експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети | Відсутні  |
| Альтернатива 2 | Дасть змогу встановити порядок організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та технічного оператора, оператора безпеки Національного центру, що в цілому сприятиме ефективній роботі Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів та реалізації експериментального проекту в цілому.Забезпечення безперервності роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів | Прийняття акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Немає | Немає |
| Альтернатива 2 | Забезпечення переваги в зменшенні часу доступу до інформації | Немає |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | всі | всі | всі | 0 | всі |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 100 % | 100 % | 100 % | 0 | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні.Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети | Відсутні  |
| Альтернатива 2 | Прийняття проекту акта дозволить:визначити організаційно-технічні умови взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру;забезпечити безперервність роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів | Відсутні  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1 | - |
| Альтернатива 2 | - |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 | Мінімальний бал, який свідчить про неможливість досягнення мети державного регулювання. Не встановлення порядку надання послуг Національного центру унеможливить виконання вимог постанови № 94 та реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру |
| Альтернатива 2 | 4 | Максимальний бал, який свідчить про можливість максимального досягнення мети державного регулювання. Встановлення порядку надання послуг Національного центру забезпечить:виконання постанови № 94;встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру;визначення організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 1 | Відсутні.Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети | Відсутні  | Неможливість досягнення мети державного регулювання |
| Альтернатива 2 | Прийняття проекту акта дозволить:визначити організаційно-технічні умови взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру;забезпечити безперервність роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів | Відсутні  | Реалізація альтернативи 2 повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми та встановлює зрозуміле правове регулювання |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1 | Не забезпечується досягнення цілей державного регулювання.Відсутній порядок надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів | Х |
| Альтернатива 2 | Зазначений спосіб забезпечує досягнення мети державного регулювання, а саме, визначення механізму надання послуг Національного центру користувачам | На дію проекту акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законодавстві |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Розроблений проєкт постанови передбачає встановлення механізму подання та розгляду заявок користувачів щодо отримання послуг та алгоритм надання послуг Національного центру,визначення переліку послуг, які надаватимуться Національним центром.

Національним центром для користувачів надаватимуться інфраструктурні послуги (розміщення серверного обладнання, оренда дискового простору, надання в користування віртуальної інфраструктури), послуги із зберігання та обробки даних (розміщення, адміністрування та зберігання державних інформаційних ресурсів, резервне копіювання та архівування копій державних електронних ресурсів); послуги щодо кіберзахисту.

Послуги Національного центру користувачам надаються на платній основі, відповідно до умов договору між користувачем та технічним адміністратором Національного центру.

Припинення отримання послуг(и) Національного центру може бути ініційовано користувачем відповідно до умов договору.

*Організаційні заходи для впровадження проекту акта в дію.*

Для впровадження проекту акта необхідно забезпечити інформування користувачів (державні органи, військові формування (крім Збройних Сил та Головного управління розвідки Міноборони), утворені відповідно до законів, підприємства, установи та організації, у володінні або розпорядженні яких є державні електронні інформаційні ресурси) про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщення на офіційному вебсайті Адміністрації Держспецзв’язку та Урядовому порталі.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація постанови не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів державного та місцевих бюджетів.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб’єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта до 10 лютого 2023 р. відповідно до пункту 1 Постанови № 94.

Відстеження результативності регуляторного акта за результатами реалізації акта буде здійснено у 2021-2022 роках.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозовані показники результативності дії регуляторного акта:

1. розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта (грн.), – не прогнозується;
2. кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, – дія акта поширюється на державні органи, військові формування (крім Збройних Сил та Головного управління розвідки Міноборони), утворені відповідно до законів, підприємства, установи та організації, у володінні або розпорядженні яких є державні електронні інформаційні ресурси;
3. високий рівень інформованості суб’єктів господарювання шляхом розміщення на офіційному вебсайті Держспецзв’язку.

Після прийняття акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі, вебсайті Верховної Ради України.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися Адміністрацією Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України за допомогою статистичного методу шляхом проведення:

базового відстеження – з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

повторного відстеження – через рік з дня набрання чинності.

Голова Державної служби спеціального

зв’язку та захисту інформації України Юрій ЩИГОЛЬ

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.