

Рамкова програма стійкості уряду Великої Британії

Опубліковано 19 грудня 2022 р

Передмова канцлера герцогства Ланкастер

Зараз невлаштовані і тривожні часи. жорстоке вторгнення Росії в Україну; широкомасштабні наслідки пандемії COVID-19; посилення ознак впливу зміни клімату; і постійні кібервиклики, що постійно розвиваються, є нещодавніми прикладами картини загроз, що розвивається.

Ми живемо у все більш нестабільному світі, який визначається геополітичними та гео економічними зрушеннями, швидкими технологічними змінами та зміною клімату. Цей контекст означає, що кризи матимуть далекосяжні наслідки і, ймовірно, будуть більшими за частотою та масштабом у наступному десятилітті, ніж ми звикли. Ми несемо відповідальність за підготовку до цього майбутнього.

Цей виклик не є унікальним для Сполученого Королівства, але з ним стикаються країни по всьому світу. Однак ми повинні діяти зараз, щоб зміцнити стійкість Сполученого Королівства і переконатися, що у нас є плани щодо підготовки та пом'якшення широкого спектру ризиків, коли вони виникнуть на наших берегах, гарантуючи, що ми можемо впевнено дивитися в майбутнє.

У нас є сміливі та комплексні плани щодо підвищення стійкості до конкретних ризиків. Ми запустили нашу стратегію Net Zero, Національну кіберстратегію та Британську стратегію енергетичної безпеки, які вирішують деякі з найбільш нагальних проблем, з якими ми стикаємося. Ми також оновлюємо наш Інтегрований огляд, щоб гарантувати, що стратегія безпеки, оборони, розвитку та зовнішньої політики Великої Британії йде в ногу з мінливим середовищем.

Але поряд з цими планами нам потрібно зміцнювати базові системи, які забезпечують нашу стійкість до всіх ризиків. Ця Рамкова програма стійкості уряду Великобританії є нашим планом для досягнення цього.

Ядро Рамкової програми побудовано навколо трьох фундаментальних принципів: нам потрібне спільне розуміння ризиків, з якими ми стикаємося; що ми повинні зосередитися на профілактиці та підготовці; і ця стійкість вимагає підходу всього суспільства.

Ці рамки є широким і відчутним набором дій. Це перший крок у нашому зобов'язанні розробити широкий і стратегічний підхід до стійкості. Ми прагнемо співпрацювати з партнерами, промисловістю та науковими колами з усієї Великобританії для впровадження цієї Рамкової програми, а також продовжувати розвивати наш підхід.

Сильна система стійкості - включаючи урядові департаменти Великобританії, передані адміністрації, місцеві органи влади, аварійно-рятувальні служби, приватний, добровільний та громадський сектори - важливіша, ніж будь-коли.

Спільна робота над розбудовою нашої національної стійкості означатиме, що ми будемо краще підготовлені до вирішення проблем, які зустрічаються на нашому шляху, забезпечуючи зростання бізнесу, процвітання наших громад, а громадяни можуть будувати світле майбутнє.

Підхід уряду Великобританії до стійкості

Професіоналізм та відданість людей, які сприяють стійкості Великої Британії, є надзвичайними, і ми маємо добре встановлені рамки цивільного захисту у Великій Британії. Але останні кілька років виявили необхідність спиратися на ці міцні основи і зміцнювати нашу стійкість, щоб краще запобігати, пом'якшувати, реагувати на ризики, що стоять перед країною, і відновлюватися від них. Ось чому уряд Великої Британії взяв на себе зобов'язання в Інтегрованому огляді^{[[виноска 1](#)]} розробити нову Стратегію стійкості.

Ця структура є першим формулюванням того, як уряд Великої Британії буде впроваджувати новий стратегічний підхід до стійкості. Вона базується на трьох основних принципах:

1. Розвинене і спільне розуміння ризиків, з якими ми стикаємося в цивільних непередбачених ситуаціях, є фундаментальним;
2. Профілактика, а не лікування, де це можливо: більший акцент на підготовці та профілактиці; і
3. Стійкість – це зусилля «всього суспільства», тому ми повинні бути більш прозорими та надавати можливість кожному зробити свій внесок.

Ця структура зосереджена на фундаментальних будівельних блоках стійкості, визначаючи план до 2030 року для зміцнення рамок, систем і можливостей, які лежать в основі стійкості Великої Британії до всіх ризиків, пов'язаних з цивільними непередбаченими ситуаціями. Вікно імплементації рамок відображає довгострокову прихильність уряду Великої Британії системним змінам, необхідним для посилення стійкості з часом, і відповідає зобов'язанням, взятим у Інтегрованому огляді.^{[[виноска 2](#)]} Постачання вже розпочато, і ми швидко досягаємо прогресу у виконанні наших зобов'язань: очікується, що 12 будуть завершені до 2025 року (див. Додаток В).

Він пропонує заходи та інвестиції, які дозволять системі стійкості Великобританії запобігати проявам ризиків або кризам, що трапляються, де це можливо. Але, хоча запобігання є ключовим принципом, воно не може замінити ретельне та ефективне управління надзвичайними ситуаціями в міру їх виникнення. Деякі ризики за своєю суттю непередбачувані або проявляються непередбачуваним чином - чи то в широкому географічному регіоні, чи в результаті широкого спектру тригерів та/або інших ризиків. Наприклад, ми не можемо зупинити значні опади, що викликають повені, або повністю викоринити ризик кіберзагроз з боку ворожих суб'єктів. З цієї причини ця структура також пропонує дії для покращення реагування та підготовки до ризиків, а також забезпечення того, щоб партнери по всій системі могли повною мірою відігравати свою роль. Відбудеться перехід від простої боротьби з наслідками надзвичайних ситуацій до більш сильного зосередження уваги на запобіганні та підготовці до ризиків.

Це лише відправна точка для амбіцій уряду Великої Британії щодо стійкості. Ми вже запровадили нові структури в центрі уряду Великої Британії, щоб зосередитися на стійкості та забезпечити прийняття рішень з урахуванням викликів, з якими ми можемо зіткнутися. Новий Директорат стійкості в Кабінеті Міністрів сприятиме впровадженню заходів, викладених у цих рамках, та розроблятиме нашу поточну програму стійкості. Це включатиме розвиток Оцінки ризиків національної безпеки (NSRA) для розгляду хронічних вразливостей та викликів, що виникають внаслідок геополітичних та гео економічних зрушень, системної

конкуренції, швидких технологічних змін та транснаціональних викликів, таких як зміна клімату, ризики для здоров'я та державні загрози, які визначають сучасні кризи.

Ця робота об'єднає та доповнить індивідуальні плани та програми роботи, які управляють індивідуальними ризиками та створюють комплексні можливості, що лежать в основі стійкості уряду. Це включає:

1. План уряду Великобританії з 10 пунктів для зеленої промислової революції^[виноска 3] та стратегія нульових викидів^[виноска 4] визначили чітке бачення того, як уряд Великобританії трансформує виробництво та використання енергії, рішуче відходячи від викопного палива. Британська стратегія енергетичної безпеки^[виноска 5] прискорює цей план, у серії сміливих зобов'язань, які поставили Великобританію на передній край глобальної енергетичної революції. Стратегія енергетичної безпеки забезпечить більш незалежну, більш безпечну енергетичну систему та допоможе споживачам керувати своїми рахунками за електроенергію. Ця стратегія визначає, як уряд Великобританії збільшить використання вітру, нової ядерної, сонячної енергії та водню, а також підтримає видобуток вітчизняної нафти і газу в найближчій перспективі.
2. Великобританія була однією з перших країн, яка прийняла законодавство для адаптації до зміни клімату, а Закон про зміну клімату забезпечує міцну основу для уряду Великобританії. Це включає зобов'язання проводити оцінку ризиків зміни клімату у Великобританії^[виноска 6] для виявлення ризиків . а потім Національну програму адаптації^[виноска 7] для усунення цих ризиків кожні п'ять років. Уряд Великої Британії повністю визнає масштаб проблеми адаптації до зміни клімату та розробляє Третю національну програму адаптації (NAP3), яка визначатиме, як ми будемо відповідати на цей виклик. Провівши Третю оцінку ризику зміни клімату, уряд Великобританії прагне значно збільшити зусилля з реагування на виявлені ризики та можливості в NAP3.
3. Уряд Великобританії розробив Рамкову програму стійкості ланцюгів поставок^[виноска 8], яка виділяє 5 областей, які слід вивчити при побудові стійкості в ланцюжках поставок. Структура має на меті забезпечити корисне керівництво як для державних, так і для приватних організацій у розгляді потенційних дій, спрямованих на зменшення ризиків та вразливостей у своїх ланцюгах поставок.
1. У 2021 році уряд Великої Британії опублікував Національну кіберстратегію^[виноска 9], спираючись на Національну стратегію кібербезпеки на 2016-2021 роки та Інтегрований огляд. Ключовий стовп стратегії зосереджений на «побудові стійкої та процвітаючої цифрової Великобританії». За допомогою цього стовпа кіберстратегія спрямована на покращення розуміння кіберризиків, більш ефективне запобігання та протидію кібератакам, а також зміцнення стійкості на національному та організаційному рівнях для підготовки, реагування на них та відновлення після кібератак.

Ця структура зосереджена на об'єднанні багатьох акторів та програм у всій системі стійкості. Рамки в першу чергу окреслюють дії для Англії та уряду Великобританії у сферах, де відповідальність зарезервована за урядом Великобританії. Усі чотири країни Сполученого Королівства поділяють одну мету – захистити наших громадян від наслідків криз – і стійкість охоплює як зарезервовані, так і передані справи. Там, де елементи системи стійкості контролюються урядом Великобританії, уряд Великобританії зобов'язується працювати у партнерстві з переданими адміністраціями (DA). Значні елементи стійкості повністю належать до компетенції переданих адміністрацій. Домовленості про стійкість у кожній частині Великої Британії викладені у Додатку А.

Резюме

Ця структура зосереджена на здатності Великої Британії передбачати, оцінювати, запобігати, пом'якшувати, реагувати та відновлюватися від відомих, невідомих, прямих, непрямих та виникаючих ризиків непередбачених ситуацій цивільного характеру.^[випуска_10] Це стосується підвищення стійкості до ризиків, які мають внутрішнє джерело, і тих, які мають своє коріння за кордоном (але які вплинуть на Великобританію). У цьому контексті структура використовує «стійкість» для позначення здатності протистояти або швидко відновлюватися після складної ситуації, а також випереджати ці ризики та вирішувати проблеми до того, як вони проявляться.

Структура керується трьома основними принципами, які характеризують стратегію стійкості уряду Великобританії:

1. Розвинене і спільне розуміння ризиків, пов'язаних з цивільними непередбаченими ситуаціями, з якими ми стикаємося, є фундаментальним: воно повинно лежати в основі всього, що ми робимо для підготовки до криз і відновлення після них. Ризики, які впливають на наше процвітання і стабільність, є складними і динамічними, і вони ставлять більш глибокі структурні та суспільні питання. Нам потрібно адаптувати систему стійкості до цих проблем і стимулювати прийняття рішень на основі ризиків навколо нашого нового розуміння. Це почнеться з дій, викладених у цьому документі щодо практичних кроків щодо вдосконалення нашої системи ризиків;
1. Запобігання, а не лікування, де це можливо: розбудова стійкості охоплює весь цикл ризиків, тому ми повинні зосередити зусилля протягом усього циклу, особливо до того, як стануться кризи. Економічно ефективніше інвестувати в запобігання ризикам і створення стійких систем, здатних протистояти кризам, ніж покладатися виключно на наявність найкращих у світі систем реагування на кризи. Досягнення цього означає покласти стійкість в основу нашого прийняття рішень та інвестицій, далеко за межами сфер, які явно зосереджені на надзвичайних ситуаціях. Ця структура визначає напрямок дій, які ми вже вживаємо для вдосконалення системи, а нова постійна функція стійкості в уряді Великобританії продовжує постійну роботу з виявлення проблем, які вимагають дій для запобігання або зменшення ризику; і
2. Стійкість – це зусилля «всього суспільства», тому ми повинні бути більш прозорими та надавати можливість кожному зробити свій внесок. Ми повинні готуватися і реагувати на надзвичайні ситуації в цілому системному, в масштабі всього суспільства. Це означає організацію суспільства послідовним, орієнтованим на стійкість способом, але також набагато ширший фокус на стійкості. Це включає в себе те, як ми структуруємо центр уряду Великобританії, що ми очікуємо від бізнесу, місцевого рівня, волонтерських організацій, громадських груп та громадськості.

Ця структура являє собою пакет заходів з розширення та зміцнення системи стійкості, зосередженої на шести темах: ризик, відповідальність та підзвітність, партнерство, спільнота, інвестиції та навички. Для кожної теми ця структура має на меті продемонструвати, як наші пропозиції забезпечать відчутні зміни та переваги для тих, хто працює в системі стійкості та громадськості. Список, що підсумовує дії, які ми зробимо, знаходиться в Додатку В.

До 2030 року:

1. Наше розуміння національних та місцевих ризиків буде динамічним, ґрунтуватиметься на даних та розумінні, де це доречно, а також ґрунтуватиметься на найкращій британській та міжнародній експертизі та досвіді. В уряді Великої Британії буде чітка відповідальність за всі ризики, включаючи складні та катастрофічні ризики, підкріплені посиленням управління та підзвітності. Уряд Великої Британії повідомлятиме про ризики доступним, дієвим та прозорим способом, щоб кожен розумів, які ризики він повинен планувати, і як захистити себе. Прийняття рішень щодо ризиків міністрами та чиновниками базуватиметься на динамічних та експертних даних та розумінні, а також враховуватиме основні вразливості громад, на які впливають ризики.
2. У кожній частині системи стійкості **відповідальність і підзвітність** будуть чіткими, скоординованими і узгодженими. Можливості врегулювання криз та стійкості в уряді Великої Британії будуть переглянуті та посилені. Місцеві форуми стійкості в Англії будуть посилені та посилені, визнаючи життєво важливу роль, яку вони відіграють у стійкості. Уряд Великої Британії матиме надзвичайні повноваження, необхідні для рішучих дій під час кризи. Стандарти будуть запроваджені у всьому державному секторі для постійного покращення готовності.
3. **Партнерство** з приватним сектором та експертами буде зміцнено для забезпечення та інформування життєво важливої роботи щодо стійкості. Щоб підтримати новий спосіб партнерства з приватним сектором, уряд Великої Британії надасть рекомендації щодо ризиків, щоб допомогти приватному сектору відповідати новим стандартам стійкості. Ці стандарти будуть забезпечуватися шляхом регулювання лише у найбільш пріоритетних випадках. Уряд Великої Британії спиратиметься на існуючі структури для залучення зовнішніх знань та викликів, щоб гарантувати, що наш підхід ґрунтується на широких знаннях та досвіді. Уряд Великої Британії продовжуватиме демонструвати лідерство у питаннях стійкості на міжнародних форумах та через міцні двосторонні відносини, визнаючи ризики, з якими ми стикаємося, є частиною взаємопов'язаного світу. Це включатиме надання підтримки міжнародним партнерам у розбудові власної стійкості та спільну роботу над усуненням ризиків до того, як вони проявляться.
1. Посилене партнерство з волонтерським та громадським секторами допоможе їм максимізувати свій внесок у стійкість на місцевому та національному рівнях. Визнаючи важливість захисту громад від наслідків надзвичайних ситуацій та криз, уряд Великої Британії посилить стандарти для законодавчих служб реагування в Англії, щоб розглядати стійкість громад як важливу частину своєї роботи. Підтримка вразливих груп буде покращена завдяки кращому керівництву для місцевого рівня та роботі з операторами основних служб для виявлення та підтримки вразливих клієнтів у надзвичайних ситуаціях.
2. Інвестиційні рішення щодо стійкості в уряді Великої Британії будуть підкріплені спільним розумінням ризиків та пріоритетів, що дозволить краще та ефективніше використовувати наші можливості та ресурси. Моделі фінансування місцевих форумів стійкості (LRF) в Англії будуть переглянуті, щоб переконатися, що вони відповідають очікуванням, покладеним на них. Уряд Великої Британії стимулюватиме подальші інвестиції приватного сектору у стійкість шляхом обміну кращою інформацією про ризики для прийняття інвестиційних рішень. Більш точна інформація про ризики також допоможе громадам і домогосподарствам вирішити, як інвестувати у власну готовність.
3. Нова Академія стійкості, побудована на базі Коледжу планування на випадок надзвичайних ситуацій, а також навички та навчальний шлях забезпечать, щоб усі ті, хто працює над стійкістю, мали можливості та знання, необхідні для виконання своєї ролі. Оновлена Національна програма навчання перевірятиме готовність у всій системі стійкості.

Ця робота буде здійснюватися за допомогою нової постійної функції стійкості уряду Великої Британії, Директорату стійкості, і її реалізація вже розпочалася. Є багато заходів, які уряд зобов'язується втілити в наступному році, включаючи першу щорічну доповідь до парламенту про ризики та стійкість до цивільних надзвичайних ситуацій, запуск Академії стійкості Великої Британії та призначення керівника відділу стійкості.

Уряд Великої Британії зобов'язується працювати в партнерстві з переданими адміністраціями для впровадження змін у чотирьох країнах, де це доречно. Прямим обсягом рамок є дії для Англії, урядових відомств Великої Британії та в районах, де відповідальність у Шотландії, Уельсі та Північній Ірландії зарезервована за урядом Великої Британії. Тим не менш, є очевидні сфери, де узгодження і спільні цілі забезпечать кращий результат для чотирьох країн. Кінець кожного розділу описує застосовність пропозицій по всій Великій Британії.

Наш план дій: Ризик

Щодо ризику, ми вже вживаємо заходів шляхом:

1. Оновлення процесу оцінки ризиків національній безпеці (NSRA), щоб він розглядав більш тривалий часовий масштаб, включав кілька сценаріїв, розглядав хронічні ризики та взаємозалежності та використовував якомога ширший спектр відповідних даних та розуміння поряд із зовнішніми викликами.
2. Створення нового керівника відділу стійкості, який керуватиме найкращими практиками, заохочуватиме дотримання стандартів та встановлюватиме вказівки.

До 2025 року ми:

1. Уточніть ролі та обов'язки в уряді Великої Британії щодо кожного ризику NSRA, щоб керувати діяльністю протягом усього життєвого циклу ризику.
2. Проводити щорічне опитування суспільного сприйняття ризику, стійкості та готовності.
3. Запровадити щорічну доповідь до парламенту щодо ризику непередбачених ситуацій цивільного характеру та ефективності уряду Великої Британії щодо стійкості.
4. Розробити вимірювання соціально-економічної стійкості, включаючи вплив ризиків на громади та вразливі групи - для керівництва та інформування про прийняття рішень щодо ризику та стійкості.

До 2030 року ми:

1. Зробити повідомлення уряду Великої Британії про ризики більш актуальними та легкодоступними.

Відправною точкою всієї роботи зі стійкості є розуміння ризику. У цьому контексті ми використовуємо слово «ризик» для позначення ризику непередбачених ситуацій цивільного

характеру.^[виноски 1] Ризиком може бути будь-яка подія, яка становить серйозну загрозу безпеці та безпеці засобів до існування як на місцевому, так і на національному рівнях, це може включати, серед іншого, загрози життю; здоров'ю; критично важливій інфраструктурі; економіці; і суверенітету. Ці ризики можуть бути гострими (наприклад, повені і терористичні атаки) або хронічними (наприклад, тривала надзвичайна ситуація в галузі охорони здоров'я або серйозна організована злочинність).

У всіх частинах системи стійкості ми керуємося ризиками, з якими стикаємося. Ці ризики визначають, які сили і засоби нам потрібні, які навички нам потрібно розвивати, з ким нам потрібно працювати, як ми інвестуємо наші гроші, як ми діємо під час кризи і як ми найкраще відновлюємося після криз і надзвичайних ситуацій. Деякі ризики добре зрозумілі і їх відносно легко виміряти і передбачити, в той час як інші в даний час залишаються невідомими і можуть бути виявлені тільки заздалегідь за допомогою постійних досліджень і аналізу в різних областях знань. З цієї причини нам завжди потрібно буде враховувати правильний баланс між можливостями, пов'язаними з конкретними ризиками, і наскрізними можливостями, щоб бути максимально готовими до якомога ширшого спектра ризиків. Ця структура зосереджена на наскрізних можливостях, які забезпечуються через систему стійкості, при цьому специфічні ризики сили і засоби вирішуються в рамках роботи, що проводиться урядом Великобританії та партнерами.

Ризики, які впливають на наше процвітання і стабільність, є складними, розвиваються, а іноді і невизначеними, і це піднімає глибокі структурні та суспільні питання. Уряду Великобританії необхідно адаптувати систему до цих проблем і стимулювати прийняття рішень на основі ризиків. Для досягнення цієї мети ми зробимо оцінку ризиків уряду Великобританії більш динамічною та заснованою на розумінні та передбаченні, з більшим урахуванням складних, каскадних та хронічних ризиків. Центральним елементом цього буде тісна співпраця з LRF в Англії, а також з більш широкими партнерами, щоб гарантувати, що вони зможуть повною мірою використовувати ці нові оцінки.

Поряд із зазначеними тут рамками для наближення до ризиків непередбачених ситуацій цивільного характеру, уряд Великобританії працюватиме з урядовою професією ризику та Урядовим центром передового досвіду з управління ризиками, щоб забезпечити належну згуртованість та співпрацю з більш широкою спільнотою з управління ризиками в уряді Великобританії та в ширшому секторі стійкості. Керівник професії державного ризику тісно співпрацюватиме з новим керівником відділу стійкості, представленим далі в цьому розділі. Крім того, підхід до оцінки ризиків у разі непередбачених ситуацій цивільного характеру, описаний у цій главі, доповнить ширшу практику управління ризиками в державному секторі, як зазначено в Помаранчевій книзі Казначейства Її Величності^[виноски 12].

Оцінка ризиків

Розуміння ризиків цивільних непередбачених ситуацій має важливе значення для всього, що ми робимо, і наша методологія та процеси оцінки ризиків визначають, як ми це робимо. Більшість ризиків за своєю природою динамічні і важко передбачувани. Тому ми не завжди можемо ідеально передбачити, як розвиваються і проявляються ризики. Але в міру того, як глобальна картина ризиків розвивається, а вплив стає все більш взаємопов'язаним і складним, спосіб оцінки ризиків також повинен розвиватися. Оцінка повинна ґрунтуватися на широкому спектрі відповідних даних, інформації та аналітичних даних і повинна проводитися у строки, пропорційні тому, як розвиваються ризики.

Оцінка ризиків національній безпеці

Оцінка ризиків національній безпеці (NSRA) залишиться основним інструментом оцінки найбільш серйозних ризиків цивільних непередбачених ситуацій, з якими стикається Великобританія. NSRA оцінює, порівнює та визначає пріоритети ризиків на найвищому національному рівні, з якими стикається Великобританія, зосереджуючись як на ймовірності виникнення ризику, так і на впливі, який він мав би, якби це сталося. Це залишається безцінним інструментом для політиків та оперативних керівників для формування планів на випадок надзвичайних ситуацій для широкого кола сценаріїв, які можуть вплинути на національному або місцевому рівні.

Минулого року уряд Великобританії провів найсуттєвіший огляд NSRA з моменту її створення (на початку 2000-х років) спільно з Королівською інженерною академією. Хоча основи NSRA залишаються міцними, ми визначили набір значних та амбітних змін, щоб забезпечити всеосяжність, надійність NSRA та широкий експертний виклик. **Амбіції уряду Великобританії полягають у створенні процесу NSRA, який легко викликав би зовнішній виклик з боку експертів, наукових кіл, промисловості та міжнародного співтовариства з управління ризиками. Відповідна інформація від NSRA, що дозволяє чутливість, буде відкритою для громадськості.** Роблячи це, ми можемо зберегти репутацію Великобританії як показників найкращої практики в національній оцінці ризиків. Для досягнення цієї мети уряд Великобританії працюватиме над тим, щоб NSRA:

1. включає більш чіткий роздільний розгляд взаємодії між гострими та хронічними ризиками, оскільки вони вимагають різного планування та реагування і не однаково вимірюються за допомогою ідентичного процесу. В даний час обидва включені в оцінку. Однак ми будемо робити більше, щоб диференціювати наш підхід до цих двох категорій ризиків, щоб сприяти кращому плануванню. У зв'язку з цим, ризики зі значно різним плануванням та/або реакціями у різних проявах будуть представлені кількома сценаріями в NSRA, щоб допомогти плануванню проти більш широкого спектру можливих впливів. Враховуючи всі ризики, передбачені NSRA, ми покращимо те, як ми враховуємо вплив та вразливості, щоб отримати більш точні загальні судження.
2. Використовує максимально широкий спектр релевантних даних та аналітичних даних. Наприклад, Національний ситуаційний центр розширить джерела даних, на яких базується оцінка ризиків NSRA. Уряд Великої Британії також підвищить роль зовнішньої експертизи в процесі NSRA.
3. продовжує часову шкалу, протягом якої вимірюються ризики. Наразі для більшості ризиків цей період перевищує два роки, але ми намагатимемося виміряти деякі ризики протягом п'ятирічного періоду, де це доречно, забезпечуючи при цьому надійну оцінку ймовірності. Ми визначимо найбільш ефективний спосіб візуалізації ризиків, виміряних протягом різних часових шкал на одній матриці.

На додаток до цих змін, у довгостроковій перспективі уряд Великобританії рухатиметься до того, щоб зробити NSRA більш живим та інтерактивним продуктом, щоб забезпечити практиків стійкості та політиків на національному та місцевому рівнях кращою оцінкою ризиків для інформування про їхню роботу. Переваги такого підходу будуть відображені в Національному реєстрі ризиків (NRR), який є загальнодоступним аналогом NSRA і є важливим для комунікації про ризик з практиками стійкості.

Ширша оцінка ризиків уряду Великобританії

Хоча NSRA залишається нашим основним централізованим інструментом оцінки ризиків, це не єдиний державний продукт, який допомагає нам зрозуміти ризики цивільних непередбачених ситуацій, з якими ми стикаємося. Виходячи за рамки термінів NSRA, існують перспективні проекти, такі як проект «Форсайт стійкості урядового офісу з питань науки»^[виноска 13], який визначає довгострокове управління, економічні, соціальні, технологічні та екологічні тенденції, що впливають на ризик та стійкість, тоді як його Trend Deck^[виноска 14] викладає більш широкі докази, тенденції та контекст для політиків. Інструментарій майбутнього GO-Science^[виноска 15] та Інститут управління ризиками Horizon scanning: A Practitioner's Guide^[виноска 16] показують, як тенденції можуть бути використані в підходах передбачення змін для передбачення змін та зменшення невизначеності. Уряд Великої Британії використовуватиме ці інструменти в рамках нашого планування ризиків та стійкості для розширення нашого сканування горизонту ризиків та підвищення довгострокової стійкості державної політики. Ми також розглянемо цінність надання цих або подібних продуктів ключовим партнерам зі стійкості для підтримки власного планування ризиків та стійкості.

Уряд Великої Британії має багато центрів експертизи з оцінки ризиків, розподілених між департаментами, агентствами та органами, що відповідають принципу «витагнутої руки». Одним із прикладів є Комітет зі зміни клімату, незалежний, статутний орган, створений відповідно до Закону про зміну клімату 2008 року, який консулює уряд Великої Британії та передані адміністрації щодо цілей викидів парникових газів, кліматичних ризиків та можливостей. Він також відстежує прогрес у досягненні урядом Великої Британії та адміністрацією вуглецевих бюджетів та цілей щодо викидів, а також реалізації політики адаптації. Ми можемо і будемо робити більше для того, щоб усі ці та більш широкі джерела інформації та досвіду були включені в наше розуміння ризиків більш скоординованим та ефективним способом. На додаток до зобов'язань щодо NSRA, уряд Великої Британії працюватиме над обміном оцінкою ризиків з партнерами по всій системі стійкості (включаючи тих, хто не входить до уряду) як нашу позицію за замовчуванням, визнаючи, що все ще будуть часи, коли конфіденційна інформація повинна буде залишатися в уряді.

Володіння ризиком

Модель власності уряду Великої Британії щодо ризику повинна забезпечувати, щоб усі ризики, пов'язані з цивільними непередбаченими ситуаціями, належним чином та ефективно управлялися та фінансувалися через усі частини циклу ризиків. Ефективне і чітке володіння ризиком важливо не тільки в умовах кризи, але і при плануванні і відновленні після неї. Дуже важливо, щоб уряд розумів ризики, як вони можуть проявлятися, які наслідки вони мають і які можливості доступні для їх подолання.

Уряд Великої Британії продовжуватиме використовувати модель провідного урядового департаменту для керівництва володінням ризиками, але буде проведено подальше роз'яснення ролей та відповідальності за складні ризики. В даний час ризики NSRA в основному належать і управляються в рамках провідних урядових департаментів (LGD), хоча LGD повинні співпрацювати з низкою департаментів і регуляторів, щоб переконатися, що вони добре зрозумілі, управляються та інвестуються протягом усього життєвого циклу ризику. Додаткова координація або підтримка надходить від Кабінету Міністрів під час кризи, особливо коли вплив ризику перетинає сектори або є особливо географічно поширеним. Ця модель добре працює в принципі, і на практиці, в переважній більшості випадків. Але існують також обмеження моделі LGD, особливо там, де ризики стають більш складними, а це означає, що їх вплив може перетинати відомчі та галузеві кордони. Наприклад, відповідь на COVID-19 продемонструвала виклик для однієї частини уряду, яка

очолила надзвичайну ситуацію, яка глибоко охопила всі частини економіки та суспільства та вимагала лідерства з боку всіх частин уряду. Хоча існувало розуміння ризику пандемічного грипу, ставлення до нього як до надзвичайної ситуації в галузі охорони здоров'я означало, що за межами сектора охорони здоров'я було обмежене планування.

Таким чином, щоб гарантувати, що всі ризики продовжуватимуть повністю належати та управлятися, уряд Великобританії уточнить ролі та відповідальність для всіх ризиків NSRA. Це не є радикальною зміною моделі LGD і надалі буде підкріплюватися основними принципами субсидіарності та місцевого лідерства. Однак ми переглянемо існуючі обов'язки ЦРМ, переконаємося, що відповідальність покладено на тих, хто найкраще може їх виконувати, і забезпечимо ясність у підзвітності та відповідальності за невелику кількість ризиків, коли власність є менш зрозумілою (наприклад, де вони зараз охоплюють відділи або є каскадними ризиками). Це допоможе Кабміну та відомствам ефективніше підтримувати один одного. Для багатьох ризиків це просто формалізує та доповнить існуючі ролі та обов'язки щодо володіння ризиками, однак для деяких ризиків нам може знадобитися індивідуальна модель, а для невеликої кількості складних або катастрофічних ризиків нам може знадобитися зміна ролей та обов'язків. Ця робота не створюватиме конфлікту з іншими обов'язками та не зазіхатиме на регуляторну незалежність, особливо ризики, що належать департаменту або органу, що відповідає за витягнуту руку, який несе регуляторні обов'язки щодо аспектів циклу ризиків або для відповідачів та інших залучених сторін.

LGD продовжуватимуть відповідати за активність протягом усього життєвого циклу ризику, в тому числі з іншими LGD, де це доречно, і координацію між урядом і партнерами в міру необхідності - особливо коли вона перетинає кордони департаментів. Хоча хороша співпраця продовжуватиме бути життєво важливою, департаментам знадобляться чіткі важелі для забезпечення того, щоб вони могли вжити заходів.

У той час як LGD несуть відповідальність за забезпечення адекватних планів і можливостей для управління ризиками NSRA, в рамках наших зусиль щодо володіння ризиками, уряд Великобританії створить нову роль керівника стійкості, щоб забезпечити керівництво цією системою. Ця нова роль спрямовуватиме найкращі практики, підтримуватиме дотримання стандартів стійкості та тестуватиме планування змістовним та пропорційним способом для підтримки моделі LGD. Керівник сил і засобів доповнить існуючу роль радника з національної безпеки (АНБ). Уряд Великої Британії гарантуватиме, що керівник служби стійкості не дублюватиме та не скорочуватиме обов'язки існуючих високопосадовців чи ЦРМ, а забезпечуватиме керівництво системою. Вони також не будуть скорочувати відповідальність переданих адміністрацій, а працюватимуть з ними у партнерстві.

Повідомлення про ризики

Розробка шляхів належної адаптації повідомлень про ризики та обміну інформацією про ризики є складним завданням. У деяких випадках може бути важливо обмінюватися інформацією в цілому для всіх груп, в інших випадках різні партнери і групи потребуватимуть різної інформації про різні ризики. Аналогічно, рівні деталізації, які будуть потрібні або очікувані, будуть відрізнятися. Наприклад, великим корпораціям можуть знадобитися детальні та технічні поради з кібербезпеки, але ця порада не принесе практичної користі більшості людей, яким краще надати загальні поради щодо належної поведінки в Інтернеті. Консультації спеціалістів вже доступні для багатьох секторів та організацій. Наприклад, Керівництво щодо планування та реагування на надзвичайні ситуації для освіти, догляду за дітьми та соціального догляду за дітьми^[вимога 17] визначає, як заклади освіти та

догляду за дітьми повинні планувати надзвичайні ситуації та боротися з ними, а також зосереджується на мінімізації кількості та тривалості будь-яких порушень освіти чи догляду за дітьми.

Урядова комунікація щодо ризиків повинна спиратися на засновані на фактичних даних принципи комунікації в надзвичайних ситуаціях; бути прозорими, доступними, різноманітними за платформою та адаптованими до різноманітних аудиторій, які нам потрібно охопити; а також розроблятися в консультації з різними соціально-демографічними, вразливими групами та групами ризику, які потребуватимуть індивідуальних підходів. Вони також повинні спиратися на «довірені голоси», визнаючи, що ці партнерства часто є найкращим способом охопити аудиторію.

Уряд Великої Британії покращить свою комунікацію про ризики, зосередивши увагу на персоналізації (для організацій та приватних осіб) як засобу забезпечення доступу організацій та окремих осіб до відповідної та дієвої інформації. Ми будемо тісно співпрацювати як з національними, так і з місцевими партнерами для розробки та доставки цих повідомлень, а також підтримувати партнерів у розробці та проведенні власних комунікаційних кампаній. Уряд Великобританії буде повідомляти не тільки про сам ризик, але і про наслідки ризику, щоб люди краще розуміли, що вони насправді можуть побачити або пережити, і дії, які люди можуть вжити, щоб захистити себе і свої громади. Уряд Великобританії також чітко пояснить причини, чому уряд не може бути прозорим в обговоренні всіх ризиків, наприклад, з міркувань комерційної чутливості або національної безпеки.

Вразливі групи та групи ризику та громади часто найбільше страждають від матеріалізації ризиків, що видно з нинішнього зростання вартості життя. Уряд Великої Британії розробить відповідні повідомлення про ризики непередбачених ситуацій цивільного характеру для непропорційно постраждалого населення, взаємодіятиме з цими групами для кращого розуміння їхніх бар'єрів у діях та розроблятиме спільні матеріали для використання у плануванні ризиків та реагуванні на них. Робота з місцевими та національними партнерами та тими, хто працює в цих громадах, матиме вирішальне значення для цього. Розвиток індивідуальних комунікацій також включатиме, як уникнути стигматизації конкретних громад. Щоб підтримати повідомлення уряду Великої Британії про ризики та забезпечити їх належну ціль, уряд Великобританії проводитиме щорічне опитування суспільного сприйняття ризику, стійкості та готовності, використовуючи репрезентативну вибірку населення. Це забезпечить, щоб стратегія комунікації з ризиками була побудована на розумінні того, наскільки громадськість обізнана про ризики, з якими ми стикаємося, і наскільки вона готова до надзвичайних ситуацій.

Уряд Великої Британії посилить підзвітність громадськості щодо ризиків, щоб гарантувати, що ризики продовжуватимуть адекватно оцінюватися та готуватися до них. Це розпочнеться з представлення щорічної доповіді до парламенту про ризики цивільних непередбачених ситуацій та наші показники щодо стійкості. Ця Заява включатиме розуміння урядом поточної картини ризиків, ефективності щодо стійкості та поточного стану готовності. Це означатиме зміну нашої прозорості щодо ризиків і доповнить більш технічну інформацію про ризики, що надається практикуючим фахівцям. Він також забезпечить публічну базу для роботи над цивільними непередбаченими ситуаціями в державному та приватному секторах.

Уряд Великої Британії розробить пропозиції, щоб зробити наші комунікації щодо ризиків персоналізованими, більш актуальними, дієвими та легкодоступними. В даний час поради уряду Великобританії щодо конкретних ризиків доступні на ряді сторінок gov.uk, які є успішними самі по собі, але не обов'язково легко доступні за межами визначеної цільової аудиторії та не дають цілісного уявлення про ризики всього суспільства. Урядові відомства Великобританії також проводять комунікаційні кампанії щодо ризиків, якими вони

володіють. Наприклад, кампанія FCDO Travel Aware надає легкодоступні та динамічні поради щодо подорожей, і її охоплення щорічно збільшується. Однак це означає, що організаціям та громадянам, які ще формально не є частиною системи стійкості або не активно шукають інформацію про ризики, може бути важко отримати доступ до корисної для них інформації.

Підвищення прямої доступності консультацій щодо ризиків для громадськості не лише покращить видимість інформації про ризики, але й включатиме елемент персоналізації, щоб окремі особи, домогосподарства та організації мали корисну інформацію про те, як вони можуть підготуватися до ризиків, які можуть вплинути на них. Вже є деякі приклади, такі як Готова Шотландія^[випуска 18], веб-сайт уряду Шотландії, який надає актуальну та корисну інформацію для громадян та бізнесу в Шотландії.

Національний реєстр ризиків (NRR) залишається важливим способом комунікації уряду про ризики з фахівцями з питань стійкості. NRR є загальнодоступним аналогом NSRA, спрямованим на надання детальної інформації для тих, хто має формальні обов'язки з планування на випадок надзвичайних ситуацій на національному та місцевому рівнях. Уряд Великої Британії реформує NRR та включить більше інформації від NSRA, щоб зробити його більш корисним для практиків та забезпечити активне поширення цього продукту з ними та широкою громадськістю. Уряд Великої Британії також забезпечить використання NRR місцевими партнерами з питань стійкості, малими та середніми підприємствами та громадськими організаціями венчурного капіталу, шляхом кращого опису поширених типів збоїв, які можуть вплинути на безперервність їхнього бізнесу.

Національний реєстр ризиків доповнюється реєстрами ризиків спільноти (CRR), які створюються місцевим рівнем. CRR базуються на NSRA, оцінках ризиків у переданих адміністраціях (таких як Шотландська оцінка ризиків та Реєстр ризиків цивільних непередбачених ситуацій Північної Ірландії) та NRR, але зосереджуються на ризиках, які є найвищим пріоритетом у кожній місцевій місцевості. За виробництво та використання CRR відповідають місцеві партнери з питань стійкості (включаючи LRF). Однак, як зазначено в ССА Post Implementation Review 2022^[випуска 19] та в рамках ширшого зміцнення LRF в Англії, уряд Великої Британії посилить вимоги щодо виробництва CRR, щоб відповідачі враховували демографічні показники громад, особливо вразливі групи. В якості першого кроку, вдосконалення, внесені в NSRA і NRR, повинні, в свою чергу, зробити CRR більш динамічними і краще допомагати місцевому плануванню на випадок надзвичайних ситуацій. Уряд Великої Британії продовжуватиме переглядати, як він може підтримати місцевих реагувальників, щоб краще повідомляти про ризики громадам, яким вони служать, та адаптувати комунікації.

Використання даних для кращого впровадження ризиків у процес прийняття рішень

Картина ризиків у Великобританії постійно змінюється. Сучасні технології означають, що ми можемо краще відставати, збирати, аналізувати та візуалізувати величезні обсяги даних, щоб краще зрозуміти та захистити наші вразливості, а також визначити, як і де можуть проявлятися ризики непередбачених ситуацій цивільного характеру. Важливо, щоб особи, які приймають рішення, та експерти мали доступ до потрібної інформації в потрібний час під час надзвичайної ситуації. Це вимагає від нас продовжувати вдосконалювати наше розуміння потоків даних, власності та сумісності як частини нашої готовності. Але якість має значення так само, як і кількість, і уряд Великої Британії продовжуватиме вдосконалювати дані та

аналіз, які підтримують наше прийняття рішень щодо ризиків, напередодні та під час кризи. Уряд Великої Британії також залучатиме зовнішніх експертів для перевірки та виклику мислення щодо ризику та стійкості (детальніше у розділі «Партнерства»).

Національний ситуаційний центр

Національний ситуаційний центр (SitCen) при Кабінеті Міністрів України був створений для об'єднання даних, аналізу та експертизи для кризового управління. Оголошений у рамках Інтегрованого огляду^{[[вноска 20](#)]} та спираючись на уроки, отримані з пандемії COVID-19, SitCen прискорив шлях уряду Великобританії до модернізації та використання даних, а також ширшої інформації та розуміння. Уряд Великої Британії продовжуватиме впроваджувати поетапні зміни у використанні даних для оцінки ризиків та підтримки реагування уряду Великої Британії на кризові ситуації. Продовжуючи розвивати Національний ситуаційний центр, ми продовжимо роботу з проактивного виявлення, моніторингу та управління ризиками. Створений навколо NSRA, SitCen об'єднує досвід та ряд урядових, міжнародних, місцевих, національних та комерційних каналів даних, щоб забезпечити цілісну картину. Унікальна цінність SitCen полягає в його здатності розуміти перетин декількох ризиків і надавати розуміння в темпі завдяки підготовчій роботі та автоматизованим конвеєрам даних. Ключем до цього є карта даних SitCen, яка може візуалізувати, як взаємодіють канали даних, ризику та впливи.

SitCen розпочав роботу 30 вересня 2021 року і вже зробив крок за кроком зміни швидкості збору даних, аналізу та надання доступу до них уряду. Під час реакції уряду Великої Британії на вторгнення Росії в Україну на початку 2022 року SitCen виступив центральним пунктом для даних, розуміння та аналізу міжнародних, національних безпекових та внутрішніх наслідків.

Зосередження уваги на постійному розвитку можливостей та інноваціях є основою майбутньої еволюції SitCen. З точки зору внутрішніх систем, більша автоматизація є короткостроковою метою, що призводить до використання методів машинного навчання для створення моделей, здатних тестувати, уточнювати та розширювати зв'язки між наборами даних, що в кінцевому підсумку може прокласти шлях для створення цифрових копій реального світу, відомих як цифрові двійники або синтетичні середовища. Якщо дивитися ширше, важливо розглянути ширші системи, в яких ми працюємо, і партнерів, які виступають ключовими джерелами даних та інформації і які можуть стати ключовими користувачами результатів та аналізу. Наша амбіція полягає в тому, щоб мати можливість залучати відповідні дані з усього приватного та державного секторів, включаючи Місцеві форуми стійкості в Англії, де ми будемо підтримувати їх у розбудові їх потенціалу та можливостей як ключової частини їх зміцнення.

Це підкріплено стратегією даних SitCen, яка зіставляє дані державного та приватного секторів з ризиками NSRA. Це підтримує більш ефективне та швидке розгортання даних під час реагування на кризу, а також підвищення стійкості шляхом виявлення та усунення прогалин у даних. SitCen регулярно скликає міждержавну мережу експертів з кризових даних для підтримки цього та сприяння стійкості за допомогою найкращої практики використання даних у реагуванні на кризи.

Соціальна вразливість

Оскільки Великобританія стикається з дедалі складнішим ландшафтом ризиків, дуже важливо, щоб уряд Великобританії міг повною мірою використовувати всю наявну інформацію як до, так і під час криз. Якщо ми хочемо підвищити стійкість усього суспільства і зробити цілеспрямовані заходи під час криз, ми повинні переконатися, що ми розуміємо, які групи є гостро вразливими до місцевих і національних ризиків.

Покращення використання та обміну даними, аналізу та розуміння дозволить нам покращити наше розуміння того, як різні групи та громади можуть постраждати від надзвичайних ситуацій, а також надати планувальникам та реагувальникам інформацію, необхідну для розуміння та обслуговування своїх громад на всіх етапах циклу стійкості.

Уряд Великобританії завжди знав, що ризики не впливають на громади однаково по всій Великобританії через широкий спектр факторів. Нещодавно ми бачили, що наслідки COVID-19 мали непропорційний вплив на етнічні меншини та групи з низькими доходами. Плани і підготовка повинні відображати це і дозволяти нам краще планувати, готуватися, реагувати і відновлюватися після криз.

Щоб підтримати це, уряд Великої Британії за участю Місцевих форумів стійкості в Англії та ширших партнерів розробить вимірювання соціально-економічної стійкості та вразливості до ключових ризиків непередбачених ситуацій цивільного характеру, включаючи вплив ризиків на цивільні надзвичайні ситуації та надзвичайних ситуацій у громадах та вразливих групах, щоб спрямовувати та інформувати про прийняття рішень щодо ризиків та стійкості. Це вимірювання має ґрунтуватися на тонкому погляді на вразливість та фактори, які можуть спричинити вразливість, і буде ґрунтуватися на поведінкових та соціальних наукових даних. Цей інструмент використовуватиме нові та існуючі дані, щоб надати короткий огляд ключових характеристик місцевих територій та створити доказову базу про те, як ризики та надзвичайні ситуації вплинули на громади та вразливі групи, а також оцінити, де можуть існувати особливі вразливості до ризиків непередбачених ситуацій цивільного характеру. Передані адміністрації також будуть заохочуватися до участі, де це вигідно. Інструмент дозволить:

1. підтримати ФРМ уряду Великої Британії у розумінні того, як наслідки матеріалізації їхніх ризиків по-різному вплинуть на громади, та забезпечити, щоб їх профілактика та планування враховували ці диференціації.
2. запропонувати ключовий інструмент у розробці цільових комунікаційних стратегій та запропонувати певний рівень персоналізації інформації про ризики, доступної громадськості.
3. бути відкритим інструментом, який LRF в Англії та ширшому місцевому рівні, а також добровільному та громадському секторах зможуть використовувати для підтримки власної роботи.
4. уможливити стрес-тестування національних планів дій на випадок надзвичайних ситуацій і мати можливість додати глибини вправам за допомогою Національної програми навчань (див. розділ Навички).

Застосовність у всій Великобританії

Деякі дії, запропоновані в цьому та наступних розділах, будуть відповідальністю уряду Великобританії, деякі будуть спільною відповідальністю уряду Великобританії та переданих

адміністрацій, а деякі повністю відповідатимуть делегованим адміністраціям. На момент публікації передбачається, що:

1. ВМГО ДА залишатимуться залученими до виробництва NSRA і продовжуватимуть використовувати її для інформування про власну діяльність.
2. Принцип прозорості ризиків поділяється з ДА, але для конкретних продуктів рішення про прозорість буде за існуючими власниками.
3. Зміни у власності на ризики та управління в уряді Великобританії безпосередньо не змінять жодних домовленостей всередині ДА, хоча уряд Великобританії пам'ятатиме про будь-які коригування, необхідні в робочій практиці в результаті цих внутрішніх змін.
4. Щорічна заява до парламенту про ризики цивільних непередбачених ситуацій буде підготовлена урядом Великобританії і охоплюватиме ризики, які впливають на зарезервовані компетенції та міжнародні ризики. У цьому контексті мова піде про спільну роботу з ВМГО ДА щодо цих ризиків.
5. Удосконалення комунікацій з ризиками будуть розроблені урядом Великобританії і будуть доступні для жителів усіх чотирьох країн. Вони також спиратимуться на поради, надані ДА.
6. Запропонований захід соціальної вразливості буде спиратися на дані ONS, що охоплюють всі чотири країни, і буде відкритим інструментом, доступним для ДА. Уряд Великобританії вітатиме додаткові дані від ДА.

Наш план дій: відповідальність та підзвітність

Щодо відповідальності та підзвітності, ми вже вживаємо заходів шляхом:

1. Зміцнення структур стійкості уряду Великої Британії шляхом створення нової функції стійкості для забезпечення довгострокового розбудови спроможностей та зменшення ризиків для роботи разом з інфраструктурою управління кризовими ситуаціями уряду Великобританії.

До 2025 року ми:

1. Розширити сферу застосування та використання стандартів і гарантій у державному секторі для підтримки кращого планування на випадок надзвичайних ситуацій та управління ризиками.
2. Провести пілотний проект за трьома ключовими стовпами реформ для значного зміцнення місцевих форумів стійкості (LRF) в Англії: лідерство, підзвітність та інтеграція стійкості в місію підвищення рівня Великої Британії.

До 2030 року ми:

1. Працювати над трьома ключовими стовпами реформ для значного зміцнення ЛРН в Англії: лідерство, підзвітність та інтеграція стійкості в місію підвищення рівня Великої Британії.

Підхід до стійкості в державному секторі Великої Британії ґрунтується на зусиллях урядових департаментів Великої Британії, органів та агентств, що відповідають принципу «витагнутої руки», делегованих адміністрацій, місцевих органів влади, LRF та широкого кола відповідачів. Широкі зусилля приватного, добровільного та громадського секторів висвітлені в розділі «Партнерства». При плануванні, підготовці, реагуванні та відновленні після надзвичайних ситуацій важливо, щоб кожна частина системи розуміла свою роль та конкретні обов'язки.

Наш стратегічний підхід ґрунтуватиметься на тому, де відповідальність і підзвітність лежать у системі, але ця структура ще більше уточнить і розвине ролі та відповідальність уряду Великої Британії, СРН та ширшого місцевого рівня, усіх служб реагування 1 і 2 категорій та військових. У деяких випадках ці рамки окреслюють нові або посилені ролі та обов'язки і роблять тих, хто несе відповідальність за стійкість, більш помітними для місцевих громад. Обов'язки переданих адміністрацій щодо стійкості залишаться незмінними, але уряд Великої Британії продовжуватиме підтримувати сильне та чітке розуміння в усій системі стійкості життєво важливої ролі, яку відіграють передані адміністрації у стійкості Великої Британії. Основою, що лежить в основі стійкості Великої Британії, є Закон про цивільні непередбачені ситуації (ССА) 2004 року, і це разом із чіткішими очікуваннями дозволить усім частинам системи протягом усього циклу стійкості працювати разом з новою ясністю та впевненістю.

Уряд Великобританії

Уряд Великої Британії продовжуватиме забезпечувати лідерство протягом усього циклу стійкості, але його обов'язки будуть уточнені та, в деяких випадках, формалізовані, щоб забезпечити ясність для інших партнерів. Модель Провідного урядового департаменту (LGD) продовжуватиме спрямовувати відповідальність за стійкість, як описано в розділі «Ризики». Передані адміністрації продовжуватимуть керувати делегованими сферами політики та практики стійкості.

Антикризовий менеджмент в уряді Великобританії

Ми значно переглянемо структури стійкості уряду Великої Британії, щоб гарантувати, що ми зможемо використовувати можливості та ресурси світового класу під час надзвичайної ситуації, паралельно забезпечуючи довгострокове розбудова спроможностей та зменшення ризиків. Це гарантує, що ми матимемо виділені ресурси протягом усього циклу ризиків від оцінки, запобігання та підготовки до реагування, відновлення та засвоєння уроків.

Під час численних внутрішніх та міжнародних криз – нападу в Солсбері, російського вторгнення в Україну, терористичних атак та повеней – уряд Великої Британії довів свою здатність швидко протистояти відповіді світового рівня. Однак цей спектр недавніх надзвичайних ситуацій, природно, перевірів наші існуючі домовленості. Хоча ми змогли успішно забезпечити ефективну відповідь, немає місця для самозаспокоєння. Ми повинні продовжувати розвивати нашу колективну стійкість, зміцнюючи наші існуючі сильні

сторони і готовність, і продовжувати зміцнювати нашу здатність передбачати, запобігати, готуватися, реагувати і відновлюватися після надзвичайних ситуацій.

Для цього ми переорієнтували нашу роботу на запобігання та підготовку, створивши спеціальну функцію стійкості, Директорат стійкості, щоб зосередитися на запобіганні та пом'якшенні як гострих, так і хронічних ризиків, а не лише на боротьбі з наслідками криз.

Новий Директорат стійкості знаходиться в центрі уряду Великобританії і застосовує стратегічний підхід до економічної та соціальної стійкості, контролюючи, як ми вирішуємо як гострі, так і хронічні ризики, щоб зробити Великобританію стабільним і безпечним місцем для життя і роботи. Вона стимулює реалізацію заходів, викладених у цих рамках, а також працює в уряді над розробкою програми дій для зміцнення критично важливих наскрізних можливостей, спираючись на успішну на сьогоднішній день роботу, таку як стійкість ланцюга поставок. Це дає уряду Великої Британії можливість належним чином зосередитися на основних викликах, передбачаючи та належним чином готуючись до криз майбутнього.

Новий Директорат стійкості працює разом з інфраструктурою управління кризовими ситуаціями уряду Великобританії, яка розвивалася протягом багатьох років і високо цінується на міжнародному рівні. Ця окрема функція управління кризовими ситуаціями - підрозділ COBR - очолює реагування уряду Великобританії на гострі надзвичайні ситуації та сприяє подальшій професіоналізації управління надзвичайними ситуаціями в уряді. Спроможність і спроможність забезпечити доставку будуть посилені кризовими групами і ресурсами, які складаються з кризових фахівців, які мають час і ресурси для підготовки і реалізації своїх можливостей, щоб гарантувати, що вони можуть реагувати в разі потреби. Ключем до цього є необхідність переконатися, що, хоча Кабінет міністрів повинен мати правильну кризову структуру, відповідальність за ризики та кризові ролі також повинна бути чіткою між департаментами. Новий підхід до управління ризиками, описаний у розділі «Ризики», буде частиною цього постійного управління ризиками в уряді, але наші нові кризові структури також гарантують, що ця відповідальність відображається в протоколі та обов'язках під час надзвичайної ситуації.

Уряд Великої Британії продовжуватиме **інвестувати в нашу інфраструктуру реагування на кризи** в центрі уряду Великої Британії, щоб підтримувати імпульс вдосконалення використання даних та технологій, а також підтримувати необхідну безпеку для належного захисту дискусій. Система розроблена таким чином, щоб бути гнучкою і неодноразово адаптувалася для задоволення мінливого ландшафту ризиків, в основі якої лежить субсидіарність. Концепція операцій уряду Великої Британії (CONOPs)^{[визноски 211](#)} описує модель реагування Великої Британії, і вона буде оновлена, щоб відобразити цю структуру незабаром після публікації. Брифінг-кімнати Кабінету міністрів (COBR) залишаються ключовим механізмом, за допомогою якого уряд Великобританії швидко реагує на надзвичайні ситуації, які вимагають термінових рішень. Стійке середовище для прийняття стратегічних рішень під час криз, COBR об'єднує людей для реагування на внутрішні та міжнародні надзвичайні ситуації, що зачіпають інтереси Великобританії. Уряд Великої Британії вже запустив новий Національний ситуаційний центр у 2021 році для покращення наших можливостей аналізу та візуалізації даних. Уряд Великобританії також ввів в експлуатацію ряд запланованих покращень інфраструктури COBR для кращої підтримки дискусій щодо прийняття рішень.

Уряд Великої Британії продовжуватиме підтримувати низку спеціалізованих можливостей центрального врегулювання криз у всьому спектрі командування, управління та зв'язку (C3). Поточним прикладом цього є стійка супутникова мережа (RSN), яка забезпечує альтернативну форму зв'язку під час сценарію, коли наземний зв'язок був порушений. Система розміщена в штаб-квартирах поліції, деяких урядових департаментах Великобританії та офісах цивільних надзвичайних ситуацій у чотирьох країнах. Отже,

система забезпечує стабільну комунікацію з тими, хто керує кризовим реагуванням за найскладнішими сценаріями.

Уряд Великобританії найближчим часом запровадить нову систему екстрених сповіщень. Ця система вже використовується на міжнародному рівні і, як очікується, буде запущена на початку 2023 року. Це дозволить урядовим організаціям та службам реагування на надзвичайні ситуації надсилати сповіщення з характерним виглядом повідомлення та тоном на кожен сумісний мобільний пристрій (понад 85% смартфонів 4G/5G, випущених з 2015 року) у вибраному географічному районі за дуже короткий термін (зазвичай секунди), забезпечуючи дуже гнучкі можливості для інформування та, де це доречно, спонукаючи до швидких дій громадськості поблизу інциденту, що загрожує життю. Їх ключовими атрибутами є швидкість доставки та універсальність - їх можна використовувати в будь-якій небезпечній для життя ситуації, коли населенню необхідно надати життєво важливу інформацію.

Формалізація обов'язків урядових відомств Великобританії

Є чудові приклади, коли партнери по всій системі відкрито та безперервно працюють разом під час надзвичайної ситуації, але занадто часто ми виявляємо, що це залежить від окремих осіб або неофіційно узгоджених способів роботи. Хоча це може бути ефективним, нам потрібна більша впевненість у тому, що ми можемо покладатися на життєво важливі зв'язки між місцевими та національними партнерами, які ефективно працюють. Для більшості частин системи стійкості існують обов'язки встановлювати очікування щодо того, як основні частини системи виконують свої ролі відповідно до необхідного стандарту, що, в свою чергу, гарантує, що система в цілому може функціонувати.

Уряд Великобританії не повинен бути винятком з цього. Однією з функцій, яку повинні виконувати урядові відомства Великобританії, є ефективний обмін відповідною інформацією з місцевим рівнем. Хоча деяка інформація є конфіденційною і її слід продовжувати захищати, ми ще більше зробимо для обміну інформацією про ризики з усіма нашими партнерами. Але підтримка і керівництво плануванням на випадок надзвичайних ситуацій на місцевому рівні виходить за рамки простого обміну аспектами NSRA. У будь-який момент надзвичайної ситуації – чи то ризик починає матеріалізуватися, чи коли починаються зусилля з відновлення – важливо, щоб місцевий рівень мав доступ до інформації, необхідної для прийняття обґрунтованих місцевих рішень. Занадто часто ми чули, що уряд Великобританії повільно інформує місцевих служб реагування в надзвичайних ситуаціях, що перешкоджає зусиллям на місцях.

Уряд Великої Британії розгляне низку варіантів покращення цього та розробить план дій для їх досягнення, у тому числі шляхом розробки пропозицій щодо формалізації обов'язків для урядових відомств Великої Британії, зокрема щодо роботи з місцевими форумами стійкості та більш широкими місцевими службами реагування в Англії щодо стійкості протягом усього циклу стійкості. Будь-який новий обов'язок підлягатиме оцінці впливу, щоб гарантувати, що він не ляже контрпродуктивним тягарем на урядовий департамент Великобританії і не змінить фундаментальну роль ні уряду Великобританії, ні переданих адміністрацій щодо стійкості.

Крім того, в рамках оновлених зусиль, спрямованих на поліпшення роботи між урядом Великобританії та місцевими партнерами, всі урядові відомства Великобританії повинні

переконатися, що вони мають відповідні механізми та механізми роботи з місцевими службами реагування, а також що всі вказівки є актуальними та ефективними.

Форуми місцевого рівня та місцевої стійкості

Міжвідомча робота з планування, підготовки, реагування та відновлення на місцевому рівні продовжуватиме залишатися будівельним блоком стійкості Великої Британії. Усі ризики та надзвичайні ситуації та їх наслідки є локальними; Лише деякі з них є регіональними або національними. 38 місцевих форумів стійкості (LRF) в Англії, чотири LRF в Уельсі, три регіональні партнерства зі стійкості (RRP) у Шотландії та групи готовності до надзвичайних ситуацій (EPG) у Північній Ірландії відіграють вирішальну роль у об'єднанні місцевих служб реагування, таких як аварійно-рятувальні служби, для планування та підготовки до надзвичайних ситуацій. Вони підтримуються загальною структурою міжвідомчої роботи, наданою ССА, що об'єднує окремих відповідачів категорії 1 та 2. [\[виноска 22\]](#)

В Англії міжвідомча модель СРН планує та готується до ризиків та надзвичайних ситуацій; керує міжвідомчою діяльністю з реагування та відновлення через створення стратегічних координаційних груп та координаційних груп із відновлення; координує підтримку громад. Нещодавній огляд ССА після впровадження [\[виноска 23\]](#) чітко показав, що основні принципи субсидіарності та місцевого лідерства залишаються критично важливими. Однак ми повинні визнати, що очікування та тиск на місцеві структури стійкості значно зросли за останні роки, і що це навряд чи зміниться в майбутньому.

Уряд Великобританії залишається повністю відданим тісній співпраці з переданими адміністраціями, щоб забезпечити інтеграцію відповідних підходів, обмін найкращими практиками та навчанням, а також забезпечити міцне транскордонне співробітництво - виконуючи наш обов'язок захищати громадян у кожній частині Великобританії. Передані адміністрації мають власні встановлені та ефективні місцеві партнерства у сфері стійкості, і на них не вплине заплановане зміцнення англійських ЛРФ.

Створення стійких місць та громад матиме вирішальне значення в нашій місії з підвищення рівня та стимулювання зростання у Сполученому Королівстві. Ризики, надзвичайні ситуації та руйнівні події можуть завдати шкоди місцевій економіці та обмежити нові інвестиції, зменшуючи потенціал районів скористатися можливостями вирівнювання та нової глобальної Британії. Ми також бачимо, що руйнівні події можуть по-різному впливати на різні сфери, причому найбільш вразливі часто страждають найсильніше. Розширення можливостей місцевих територій та громад для підвищення їх стійкості, включаючи надання відповідної додаткової підтримки найбільш вразливим верствам населення, дозволить нашим місцям та громадам бути краще підготовленими та здатними реагувати на надзвичайні ситуації та відновлюватися після них. Це, у свою чергу, має потенціал для зменшення загального впливу, руйнування та вартості несприятливих подій, а також зменшення ключових вразливостей у громадах та місцях.

Амбіції змін в Англії

Визнаючи центральну і зростаючу роль ЛРФ і для того, щоб усі частини Англії могли передбачати, запобігати, готуватися до ризиків і надзвичайних ситуацій, реагувати на них і

відновлюватися від них, уряд Великобританії працюватиме над **значним зміцненням ЛРФ**. Є три ключові стовпи цієї реформи: лідерство, підзвітність та інтеграція стійкості в місію вирівнювання та зростання Великої Британії, а також ширшу місцеву політику та створення місць. Визнаючи масштаб цієї зміни, уряд Великобританії буде тісно співпрацювати з сектором і почне з програми пілотування та новаторських проєктів.

Мета полягає в тому, щоб дати можливість ЛРФ, місцевим партнерам і місцевим лідерам розглядати, стимулювати і покращувати стійкість в тих місцях, за які вони відповідають. Їм буде надано чіткий мандат на підтримку створення більш стійких громад та місць, які найкраще здатні адаптуватися та реагувати на ризики, надзвичайні ситуації та руйнівні події, а також повною мірою використовувати можливості підвищення рівня. Це включатиме визначення тих громад, які є найбільш вразливими до ключових ризиків, та усунення цих вразливостей для підвищення їхньої стійкості.

Керівництво ЛРФ в Англії

Оскільки роль і очікування щодо СРН зросли, щоб відповідати на різноманітні виклики останніх років, зростає і роль голів СРФ. Протягом багатьох років ЛРФ досягали значного успіху відданими вищими керівниками, залученими з різних організацій реагування, включаючи поліцію, пожежну службу та місцеві органи влади. Як правило, це було частиною більш широкої ролі в їхніх організаціях, яка включала ряд інших обов'язків та відповідальності. Уряд Великої Британії працюватиме з СРН та їхніми членами, щоб **забезпечити лідерів ЛРН ресурсами, потенціалом і спроможністю для продовження цієї роботи**, оскільки вони взаємодіють із дедалі складнішим ландшафтом ризиків та підвищують стійкість у своїх регіонах.

Для успіху СРН надзвичайно важливо, щоб старші керівники організацій, зазначених у ЦСМ та за її межами, продовжували відігравати ключову керівну роль у роботі ЛРФ. Не менш важливо забезпечити, щоб голови СРН мали спроможність і спроможність очолити СРН у виконанні посиленних ролей та обов'язків, які ми пропонуємо. Їм знадобиться час і простір, щоб повністю інтегрувати себе та свої СРН у ширші місцеві структури, включно з роботою у тісному партнерстві з обраними на місцевому рівні демократичними лідерами та повним спектром вищих керівників місцевих органів влади та організацій реагування. Щоб якнайкраще забезпечити це, **уряд Великої Британії працюватиме з сектором над пілотним розвитком характеру ролі голови ЛРФ, включаючи розгляд постійної посади на повний робочий день, яку займатиме відповідна кваліфікована та досвідчена особа, яка стане головним офіцером з питань стійкості (CRO) для кожної сфери ЛРФ**. CRO LRF повинен бути забезпечений ресурсами, підтримкою, мандатом та важелями для об'єднання повного спектру партнерів для стимулювання та підвищення стійкості у своїх сферах, і ми працюватимемо з сектором, щоб розглянути, як найкраще ми можемо це зробити. CRO LRF буде відрізнятися від ролі керівника уряду Великобританії з питань стійкості, обговореної в розділі «Ризики», причому обидві матимуть додаткові керівні ролі в системі стійкості.

Уряд Великої Британії встановить чіткі очікування від керівників ЛРФ, які очолять розбудову стійкості та забезпечення життєстійкості у своїх районах, і **вони будуть підзвітні виконавчій владі, місцевим демократичним лідерам**. Це надасть цим демократичним лідерам чітку роль у забезпеченні ефективної реалізації заходів зі стійкості, включаючи інтеграцію стійкості в більш широку місцеву доставку та підвищення рівня.

Як зазначено в Огляді ССА після впровадження 2022 року^[визноски 24], наразі виконання обов'язків Закону відповідачами категорій 1 та 2 залишається придатним для цілей. Однак ми усвідомлюємо, що мінливий ландшафт ризиків та прагнення зміцнити LRF в Англії можуть вимагати розгляду в майбутньому та можуть вимагати майбутніх змін до основоположного законодавства та нормативно-правової бази.

Відповідальність за LRF в Англії

Посилення підзвітності та впевненості в ЛРФ в Англії забезпечить місцевих лідерів ключовими інструментами для стимулювання стійкості та міжвідомчої співпраці у своїх громадах. Чіткі механізми та очікування щодо підзвітності між керівниками служб сталого розвитку ЛРФ та виконавчими місцевими демократичними лідерами зроблять ЛРН більш підзвітними громадам, яким вони служать, та забезпечать механізм для місцевих громад для притягнення місцевих лідерів до відповідальності за стимулювання та забезпечення стійкості.

Щоб підтримати це, ми розглянемо найкращий спосіб розробки засобів посилення гарантії колективного забезпечення СРН в Англії, включаючи рамки, що підлягають аудиту, для встановлення та впровадження стандартів та підтримки місцевих місць для розвитку їхньої стійкості, забезпечуючи при цьому гарантування рівня стійкості всієї системи ЛРН та Англії в цілому. Ми вбудуємо оцінку стійкості в режими інспекції та аудиту окремих служб реагування, тісно співпрацюючи з відповідними органами з надання впевненості та інспекції. **Поряд з цим ми створимо чіткі механізми забезпечення міжвідомчої діяльності на рівні LRF.** Це дасть місцевим лідерам нову інформацію та інструменти для розуміння впливу їхньої роботи, визначення сфер для покращення або зменшення ризику чи вразливості шляхом спрямування заходів зі сталого розвитку.

Запровадження нової діяльності з аудиту сприятиме постійному вдосконаленню управління надзвичайними ситуаціями, надаватиме подальші можливості для відзначення та обміну передовим досвідом та критично важливим чином реагуватиме на виникаючі ризики за допомогою заходів раннього пом'якшення наслідків або заходів із запобігання. Поряд з цим, це дозволить уряду Великої Британії розглянути рівень підтримки, який може знадобитися (до, під час або після надзвичайної ситуації) для надання допомоги місцевому рівню на будь-якому етапі циклу стійкості.

Інтеграція стійкості в місцеву політику та створення місць в Англії

Уряду Великої Британії необхідно побудувати міцну основу стійких громад та місць, спираючись на весь спектр національних та місцевих важелів. Це означає **поставити стійкість в основу вирівнювання та створення ширших місць.** Це гарантує, що всі райони зможуть скористатися можливостями, які це надає, усунути ключові вразливості та мінімізувати потенціал ризиків та надзвичайних ситуацій, щоб зупинити райони, які повністю реалізують свій потенціал. Уряд Великої Британії розширить **повноваження нового CRO LRF, а місцеві обрані лідери працюватимуть над повним спектром розробки та реалізації місцевої політики,** щоб зробити розбудову та забезпечення стійкості центральними для більш широкого формування місць, включаючи інші ключові сфери політики, такі як Net Zero та Build Back Better.

Стійкість буде включена як ключовий аспект регіональних угод про деволоцію в Англії, що реалізуються як частина вирівнювання, при цьому місцеві райони візьмуть на себе формальну відповідальність за розбудову та забезпечення місцевої стійкості. Уряд Великобританії працюватиме з районами, які не готують угоду про деволоцію, **щоб інтегрувати стійкість у більш широке забезпечення**, включаючи, за необхідності, роботу з комісарами поліції, пожежників та злочинності, щоб зробити стійкість третім напрямком громадської безпеки. Поряд з цим ми розглянемо справу про те, щоб зробити об'єднані органи влади та об'єднані органи міського голови відповідачами категорії 1.

Уряд Великої Британії заохочуватиме та сприятиме тіснішій співпраці між регіонами та чотирма країнами, щоб максимізувати можливості для спільного навчання, розуміння та співпраці. Подібність між районами не лише географічна, і ми зв'яжемо місця, навіть якщо вони знаходяться на протилежних кінцях країни, щоб поділитися передовим досвідом.

Уряд Великої Британії співпрацюватиме з ФРН для зміцнення потенціалу та спроможностей даних, розвідки та аналізу. Це допоможе їм найкращим чином використовувати дані для націлювання на діяльність та вимірювання успіху, а також буде життєво важливим інструментом реагування та відновлення. Центральним у цьому буде забезпечення належного обміну даними та інформацією уряду Великобританії та налагодження міцних зв'язків з Національним ситуаційним центром.

Закон про цивільні непередбачені ситуації 2004 року та надзвичайні повноваження

Надзвичайні ситуації можуть вимагати швидких дій, і вони вимагають повноважень, які дозволять нам вжити таких заходів. Вони вимагають, щоб уряд, служби реагування та бізнес працювали з партнерами так, як вони зазвичай цього не роблять. Коли ми маємо справу з кризами, фактичними чи потенційними, життєво важливо, щоб ми мали повноваження, необхідні для рішучих дій.

Закон про цивільні непередбачені ситуації (ССА) 2004 року продовжуватиме залишатися законодавчою основою для рамок стійкості Великої Британії^[випоска 25]. ССА встановлює рамки готовності до надзвичайних ситуацій. Він дає визначення терміну «надзвичайна ситуація», встановлює механізми міжвідомчої роботи на місцевому рівні та надає надзвичайні повноваження, щоб дозволити уряду Великобританії приймати тимчасове законодавство в найсерйозніших надзвичайних ситуаціях. Закон складається з двох частин:

1. Частина 1: місцеві механізми цивільного захисту, встановлення законодавчих рамок ролей та відповідальності місцевих служб реагування.
2. Частина 2: дозволяє створювати тимчасове спеціальне законодавство в надзвичайних ситуаціях без попереднього парламентського контролю.

Відповідно до ССА, є дві групи відповідачів, які мають визначені обов'язки. Служби реагування категорії 1 - це ті, хто має встановлений законом обов'язок планувати надзвичайні ситуації та втілювати ці плани в життя, коли виникає надзвичайна ситуація. Відповідачі категорії 2 зобов'язані співпрацювати та обмінюватися інформацією з місцевими службами реагування для планування діяльності з надання допомоги^[випоска 26].

ССА підлягала законодавчому перегляду у 2022 році, і цей огляд рекомендував деякі поправки до частини 1 Закону та виявив, що частина 2 залишається придатною для цілей без необхідності фундаментальних змін. Огляд визначив три сфери, в яких Закон має бути додатково посилений.

По-перше, існує потреба в посиленні відповідальності за міжвідомчі заходи з підвищення готовності, що проводяться місцевими домовленостями про стійкість. Щоб підтримати це, уряд Великобританії роз'яснить законодавчі та нестатутні вказівки щодо підзвітності, коли ці компоненти об'єднуються на етапах планування та реагування на надзвичайні ситуації. Нові методи підзвітності та забезпечення стійкості продовжуватимуть розглядатися як частина заходів зі зміцнення ЛРФ.

По-друге, хоча ССА чітко визначає очікування від організацій-відповідачів, вона не забезпечує дотримання цих очікувань. У рамках ширшого посилення ролей та відповідальності СРФ уряд Великої Британії розгляне питання про введення Стандартів стійкості, які застосовуються до організацій реагування в Англії, на законодавчу основу та вимагатиме від відповідачів, які відповідають за категоріями, публічно заявляти, як вони виконують свої зобов'язання за ССА. В рамках цих міркувань буде проведена оцінка впливу, щоб гарантувати, що на тих, хто реагує, не буде покладено контрпродуктивного тягаря.

По-третє, визначення та сфера застосування відповідачів категорії 1 та 2 (див. вище) залишаються чинними, і поки що немає підстав для розширення чи зміни обов'язків жодної з цих категорій. Однак законодавчий огляд ССА рекомендував додати двох нових відповідачів категорії 2 (метеорологічне бюро та вугільне управління). Аналогічним чином, у рамках ширшого зміцнення СРФ ми розглянемо посилення вимоги щодо створення Реєстру ризиків спільноти (CRR), щоб вимагати від тих, хто реагує, враховувати демографічні показники громад (особливо вразливі групи) при підготовці та передачі своїх CRR, щоб надалі розглянути, як надзвичайні ситуації впливають на громади.

Огляд також рекомендував привести законодавство у відповідність до поточних місцевих обов'язків. Роль регіонального призначеного координатора в Англії, спочатку додана до Закону для сприяння координації, буде скасована. Натомість ми зосередимо наші зусилля на опрацюванні існуючих місцевих структур та механізмів звітності.

Надзвичайні повноваження відповідно до ССА залишаються придатними для цілей. Необхідно підтримувати основні умови, що висуваються до їх використання, щоб запобігти зловживанням владою і забезпечити, де це можливо, будь-яке законодавство, необхідне для реагування на надзвичайну ситуацію, проходити через парламент нормальним чином. Уряд Великобританії показав, що ми можемо запровадити спеціальне первинне законодавство для боротьби з ризиками, але ми розглянемо необхідність нових незакондавчих варіантів, щоб гарантувати, що ми можемо ефективно діяти в надзвичайній ситуації.

Уряд Великобританії продовжуватиме використовувати **галузеве законодавство** для боротьби з ризиками, у міру їх розвитку та після того, як вони стали надзвичайними ситуаціями, зберігаючи повноваження ССА як важливий варіант останньої інстанції.

Передані адміністрації

Всі чотири країни Сполученого Королівства поділяють одну мету - захистити наших громадян від наслідків криз. Стійкість охоплює як зарезервовані, так і передані справи. Це

означає, що деякі елементи системи стійкості контролюються урядом Великої Британії, і важливо, щоб уряд Великої Британії працював у партнерстві з делегованими адміністраціями (DA), оскільки зарезервовані питання можуть вплинути на делеговані обов'язки. Значні елементи стійкості повністю належать до компетенції переданих адміністрацій.

Кризи не завжди чітко виходять за межі між чотирма країнами Великої Британії, і всі чотири країни мають власні адміністрації, власну місцеву структуру та партнерів з питань стійкості, а також власні служби з надзвичайних ситуацій. Система стійкості повинна поважати ці відмінності, водночас гарантуючи, що коли криза пошириться по всій Великій Британії, кожна частина системи може об'єднатися для її вирішення. Уряд Великої Британії зобов'язується працювати в партнерстві з переданими адміністраціями для впровадження змін у чотирьох країнах, де це доречно, щоб забезпечити захист громадян у кожній частині Великої Британії від криз.

Там, де вони несуть відповідальність, **передані адміністрації продовжуватимуть керувати діяльністю з підвищення стійкості у своїх країнах та у партнерстві з урядом Великої Британії, де він несе відповідальність там, де це необхідно.** Хоча більша частина стійкості передається вперед, ми можемо отримати велику колективну силу та стійкість завдяки вихованню та розбудові сильної спільної роботи та взаємної підтримки. Це може варіюватися від активного обміну новими ідеями до вдосконалених протоколів транскордонної та міжрегіональної підтримки під час підвищеного ризику або під час реагування на надзвичайні ситуації чи відновлення після них. Ми також визнаємо, що схожість у районах не завжди пов'язана з найближчим сусідом, і ми зв'яжемо місця, які відображають місцеву картину, навіть якщо вони знаходяться на протилежних кінцях країни, щоб поділитися передовим досвідом.

З метою максимального розширення співпраці на рівні чотирьох країн в рамках спільного процесу управління будуть проводитися періодичні зустрічі на рівні міністрів з питань стійкості, поінформовані шокквартильними зустрічами високопоставлених офіційних осіб і регулярними контактами на офіційному рівні.

Збройні Сили

За останні кілька років збройні сили стали одним з найбільш звичних публічних обличчя надзвичайної ситуації. На додаток до своєї основної ролі захисту Великої Британії, її громадян та інтересів, військові також можуть сприяти внутрішній стійкості через МАСА (Військова допомога цивільним органам влади), дозволяючи цивільній владі просити військової допомоги під час криз. В рамках цього процесу вони возили машини швидкої допомоги, рятували домогосподарства від повеней, вводили вакцини та багато іншого. Військові можуть забезпечити необхідні спеціальні навички та швидко розгорнути велику кількість персоналу по всій Великій Британії. Але збройні сили стикаються з тиском, оскільки ризики збільшуються і диверсифікуються як всередині країни, так і за кордоном, і вони не можуть бути першим портом заходу щоразу, коли трапляється надзвичайна ситуація. **Збройні сили продовжуватимуть відігравати життєво важливу допоміжну роль цивільної влади у забезпеченні стійкості, але їх не проситимуть брати на себе посилену роль.**

За останні роки в операціях МАСА було задіяно рекордну кількість особового складу: приблизно 34 000 військовослужбовців і жінок (близько 21% збройних сил Великої Британії) були розгорнуті для підтримки реагування Великої Британії на пандемію. Однак, поряд зі збільшенням попиту на МАСА, зміна оборонного потенціалу і необхідність протистояти

зростаючій постійній закордонній загрозі означають, що запити на військову допомогу повинні продовжувати відповідати високій планці дозволу. Використання збройних сил для виконання завдань з підвищення стійкості всередині країни має свої витрати: як фінансове для урядового департаменту Великої Британії або Адміністрації Великої Британії, так і для збройних сил у військових можливостях, відволікаючих від їх основної ролі захисту національних інтересів Великої Британії.

Уряд Великої Британії продовжуватиме працювати над максимізацією ефективності цивільних організацій з метою зменшення залежності від збройних сил. Тому в майбутньому буде потрібно більш стратегічне застосування МАСА, оскільки запити на МАСА повинні бути інструментом останньої інстанції^[виноска 27] і використовуватися лише тоді, коли:

1. є певна потреба діяти і завдання, які Збройним Силам пропонується виконувати, зрозумілі;
2. інші варіанти, включаючи взаємодопомогу, комерційні альтернативи та добровільний сектор, були відхилені;
3. цивільній владі бракує необхідних можливостей для виконання завдання, і очікувати, що вона її розвинув, буде нерозумно або непомірно дорого очікувати; або
4. цивільний орган влади має всі або деякі можливості, але вони можуть бути доступні не відразу або в необхідному масштабі, а терміновість завдання вимагає швидкої зовнішньої підтримки з боку Міноборони.

Військові залишатимуться остаточним гарантом національної безпеки та стійкості в надзвичайних ситуаціях, однак використання наших Збройних Сил для виконання ненадзвичайних, рутинних завдань, де військові не відіграють певної та визначеної ролі, слід розглядати як ознаку провалу політики, неадекватного планування стійкості або хронічного недофінансування. Відбудеться перехід до доставки деяких МАСА через місцеві резерви, і уряд Великобританії збереже існуючі порогові значення МАСА та заохочуватиме їх дотримання.

Військовослужбовці резерву вже беруть участь у повному спектрі Збройних сил Великої Британії, в тому числі нещодавно брали участь в операціях на підтримку реагування уряду Великобританії на COVID-19. У майбутньому, як частина інтегрованої операційної моделі оборони, передбачається, що резерви відіграватимуть більшу роль в операціях зі стійкості та МАСА. Ключем до цього будуть посилені відносини між Міністерством оборони та роботодавцями резервістів, яких можуть попросити звільнити їх для виконання військових обов'язків у коротші терміни попередження.

Стандарти та гарантії

Належне забезпечення, засноване на загальноприйнятих стандартах у державному секторі, може допомогти гарантувати, що робота в секторі стійкості матиме позитивний вплив на реальний світ. Уряд Великобританії розширить **сферу застосування та використання стандартів та гарантій у державному секторі Англії та розробить план дій для досягнення цієї мети**, щоб підтримати постійне вдосконалення управління ризиками та готовності. Хоча цей підхід повинен бути гнучким відповідно до потреб сектору, без змістовної, надійної та заснованої на стандартах впевненості принципи, що володіють ризиками, зацікавлені сторони та сторони, яких це потенційно стосується, не мають надійного способу дізнатися, чи є спроможності та механізми реагування на ризики та впливи ефективними. Цей підхід буде підтримуватися через розширену пропозицію щодо

навичок та навчання, щоб допомогти всім, хто працює над стійкістю, відповідати цим стандартам.

В Англії існують деякі існуючі стандарти та рамки на національному та місцевому рівнях щодо конкретних ризиків та можливостей стійкості. Наприклад, Національні стандарти стійкості для НРФ^[вимога 28] встановлюють очікування щодо належної та передової практики для СРФ, які ґрунтуються на статутних обов'язках відповідно до ССА та іншого відповідного законодавства, однак наразі немає механізмів для більш формального забезпечення дотримання цих стандартів. У більш широкому сенсі деякі сектори регулюються, деякі організації перевіряються, а інші ні, тому домовленості не є повними або узгодженими на системному рівні.

Уряд Великої Британії прийме **заснований на стандартах підхід до забезпечення та розробить план дій для досягнення цієї мети**, визначаючи, що організації, партнерства та мережі повинні робити, повинні мати та повинні вміти робити, щоб ефективно управляти ризиками, включаючи ризики в рамках NSRA, а також компетентно реагувати та відновлюватися після надзвичайних ситуацій, що виникають внаслідок цих ризиків. Це забезпечить більшу суворість, забезпечить більшу послідовність і прозорість в оцінках, а також забезпечить постійне вдосконалення шляхом визначення уроків для розгляду та передової практики, на яку слід спиратися. Щоб підтримати це, уряд Великої Британії спиратиметься на існуючі структури для розробки структур забезпечення, які охоплюватимуть департаменти та агентства, національні та місцеві можливості та механізми стійкості, а також охоплюватимуть критично важливу національну інфраструктуру (як державну, так і приватну) та основні послуги.

Відновлення

Відновлення є ключовим етапом циклу стійкості і може відігравати важливу роль у каталізації регенерації, оновлення та майбутнього запобігання після інциденту. Хоча відновлення влітається в усі сфери системи стійкості, є деякі додаткові конкретні дії, які будуть вжиті.

Зміцнені СРН та їхні партнери в Англії продовжуватимуть відігравати центральну роль у плануванні та здійсненні заходів з відновлення. Працюючи з венчурними капіталами та спільнотами, вони запровадять плани та протоколи діяльності з відновлення, а також працюватимуть з тими самими зацікавленими сторонами для здійснення заходів з відновлення у разі виникнення інцидентів. Це включає забезпечення того, щоб потреби та погляди громад були повністю розглянуті та зрозумілі.

ЦРМ уряду Великої Британії візьмуть на себе відповідальність за надання чітких вказівок для уряду, ЛРФ та ширших партнерів щодо міркувань щодо відшкодування, пов'язаного з їхніми ризиками, забезпечуючи наявність відповідних консультацій та підтримки, якщо вони будуть потрібні. Це буде супроводжуватися оновленим набором національних стандартів відновлення та оновленими Національними рекомендаціями з відновлення^[вимога 29].

В якості початкового заходу **уряд Великої Британії також запропонує рекомендації місцевому рівню щодо того, як психічне здоров'я та психосоціальна обізнаність** можуть бути невід'ємно враховані в роботі з відновлення, щоб підтримати тих, хто постраждав понад їхні фізичні потреби.

Абсолютно правильно, що фінансування уряду Великобританії націлене туди, де буде досягнуто найбільшого впливу, включаючи збільшення інвестицій у запобігання та підготовку. Однак завжди буде так, що надзвичайні ситуації продовжуватимуть відбуватися. Там, де громади постраждали від надзвичайних ситуацій, за замовчуванням залишається управління цим на місцевому рівні, однак у виняткових випадках уряд Великобританії може втрутитися, щоб надати додаткову підтримку та координацію.

В даний час фінансова допомога для відновлювальної діяльності, як правило, узгоджується в кожному конкретному випадку. Щоб забезпечити послідовність для наших партнерів та спираючись на приклад Рамкової програми відновлення після повеней^[виноска_30], ми будемо прагнути забезпечити більшу ясність та вказівки щодо того, коли і як уряд Великобританії може втрутитися, а також розглянути, чи слід розробити більш формальні домовленості для покриття відновлення після більш широких ризиків.

Ми будемо зміцнювати доказову базу щодо відновлення, включаючи розробку інструментів для вимірювання та оцінки ефективності відновлювальних втручань. Спираючись на це, ми будемо прагнути покращити наше розуміння того, що працює у підтримці громад для управління та відновлення після наслідків надзвичайних ситуацій для інформування про майбутню розробку політики та планування.

Застосовність у всій Великобританії

На момент публікації передбачається, що:

1. Будь-які встановлені законом обов'язки, що розглядаються для урядових відомств Великобританії, не застосовуватимуться до переданих адміністрацій.
2. Запропоноване зміцнення місцевих форумів стійкості стосуватиметься лише ЛРН в Англії.
3. Розширене використання гарантій і стандартів буде застосовуватися до Англії і до зарезервованих секторів по всій Великобританії. Уряд Великобританії та передані адміністрації працюватимуть разом, щоб забезпечити узгодженість підходів.
4. Сфера застосування та застосовність ССА залишаться незмінними. Будь-яке нове галузеве законодавство буде очолюватися урядом Великобританії за погодженням з делегованими адміністраціями в кожному конкретному випадку.

Наш план дій: Партнерство

Щодо партнерства, ми вже вживаємо заходів шляхом:

1. Продовжуючи здійснювати міжнародні, двосторонні та багатосторонні дії та співробітництво з питань ризику та стійкості. Продовжувати використовувати міжнародні дії уряду Великобританії для виявлення та подолання ризиків до того, як вони проявляться.

До 2025 року ми:

1. Розвивати консультативні групи уряду Великобританії, що складаються з експертів, науковців та галузевих експертів, з метою інформування NSRA. Це може включати створення підгрупи, орієнтованої на ризики, Форуму стійкості Великобританії.

До 2030 року ми:

1. Запровадити стандарти стійкості в приватному секторі, де їх ще не існує, скориговані з урахуванням поточного ландшафту, пріоритетів та потреб у секторах та між ними.
2. Забезпечити широкий приватний сектор кращими рекомендаціями щодо стійкості для підтримки планування на випадок надзвичайних ситуацій та управління ризиками.
3. Спиратися на існуючі стандарти стійкості CNI для створення загальних, але гнучких стандартів стійкості в CNI та робити більше для забезпечення готовності CNI.
4. Переглянути існуючі регуляторні режими щодо стійкості, щоб переконатися, що вони відповідають цілям. У секторах з найвищим пріоритетом, які ще не регулюються, і для найбільш пріоритетних ризиків розглянути можливість забезпечення дотримання стандартів шляхом регулювання.

Стійкість Сполученого Королівства не може залежати виключно від здатності державного сектора організувати готовність до надзвичайних ситуацій або очолити реагування під час кризи. Приватний сектор вже надає багато послуг та великий досвід у сфері стійкості і має важливе значення для підготовки та управління довгостроковими ризиками, на додаток до їхньої ролі у реагуванні на кризи. Наше бачення полягає у набагато повнішій інтеграції цих партнерських організацій приватного та третього секторів у наші рамки стійкості через поєднання нових можливостей, рекомендацій та зобов'язань.

Ми також повинні дивитися за межі наших кордонів, щоб зміцнити нашу стійкість. Ми живемо у все більш взаємопов'язаному світі. Ми споживаємо продукти харчування та товари, що доставляються з далеких куточків нашої планети, і ми спілкуємося з людьми вдома та за кордоном за допомогою технологій, які постійно змінюються. Багато ризиків носять глобальний характер або вимагають глобальних дій. Тому на наше життя часто впливають не лише наші власні дії, але й дії, вчинені по всьому світу.

Приватний сектор

Підприємства, особливо ті, що надають основні послуги та критично важливу національну інфраструктуру (CNI), є активним партнером у розбудові нашої стійкості. Багато секторів і підприємств вже добре усвідомлюють ризики, з якими вони стикаються, і активно здійснюють ефективне планування на випадок надзвичайних ситуацій. Інші беруть активну участь у підвищенні стійкості Великої Британії та підтримці нашої підготовки до надзвичайних ситуацій, наприклад, шляхом розробки вакцин. Уряд Великої Британії повинен співпрацювати з бізнесом, щоб заохочувати активне партнерство у сфері стійкості та переймати досвід бізнесу. Це має бути спільним зусиллям, коли уряд Великої Британії робитиме більше, консультуючись з бізнесом, встановлюючи стандарти, обмінюючись рекомендаціями та інформацією. Хоча регулювання може бути потужним інструментом у забезпеченні стійкості, ми визнаємо, що воно не завжди є доцільним, і багато секторів вже підлягають значному регулюванню. Підвищення стандартів стійкості приватного сектору може означати, що уряд Великобританії запитує більше деяких частин приватного сектора,

але він надасть рекомендації та інформацію про ризики, необхідні організаціям для того, щоб мати можливість відповідати стандартам, встановленим урядом Великобританії.

В основі нашого приватного сектора лежить група власників та операторів, які керують та захищають частину критичної національної інфраструктури Великобританії.^[вимога 31] Ці власники та оператори є абсолютно життєво важливими для стійкості Великобританії, і ми повинні докладати всіх зусиль для забезпечення того, щоб вони могли працювати без збоїв. Робота уряду Великобританії над CNI є унікальним партнерством між державним та приватним секторами. CNI Великобританії є взаємопов'язаною системою. Цей взаємозв'язок приносить багато переваг, але пов'язаний з ризиками, особливо з можливістю каскадних збоїв між системами. Вразливість цих взаємопов'язаних систем є складною і може бути значно недооцінена з потенціалом далекосяжних проблем.

Багато власників та операторів CNI вже мають високу обізнаність про ризик і заздалегідь думають про стійкість; однак, в умовах постійного розвитку ландшафту ризиків, ми повинні бути далекоглядними щодо готовності CNI. Уряд Великобританії продовжуватиме зміцнювати стійкість нашого CNI у державному та приватному секторах, створюючи все більш глибоке розуміння наших ризиків та взаємозалежностей, а також розробляючи нові стандарти та процеси забезпечення.

У цьому розділі викладено загальний підхід до партнерства з приватним сектором. Більшість секторів, що складають цю область, охоплюють чотири країни Великобританії, і багато з них охоплюють зарезервовані та передані сфери політики. Уряд Великобританії працюватиме з делегованими адміністраціями, щоб забезпечити об'єднання та послідовність підходу всіх чотирьох країн.

Стандарти та регулювання

Наша мета полягає в тому, щоб весь приватний сектор сприяв стійкості Великобританії. Але те, як це буде виглядати, буде відрізнятися в залежності від розміру і типу кожної організації, а також від ризиків, до яких вона вразлива. Стандарти можуть допомогти підприємствам вирішити, як вони можуть захистити себе та сприяти стійкості Великобританії. Національна комісія з інфраструктури рекомендувала уряду Великобританії публікувати набір стандартів для енергетичних, водних, цифрових, автомобільних та залізничних послуг, які будуть переглядатися та оновлюватися кожні п'ять років.^[вимога 32] Уряд Великої Британії **запровадить стандарти стійкості та розробить план дій для їх реалізації** в приватному секторі, де їх ще не існує, щоб дати чіткий орієнтир щодо того, як виглядає «добро» для стійкості. Ці стандарти стійкості не будуть статутними та **скориговані з урахуванням унікальних галузевих ландшафтів, пріоритетів, потреб та взаємозв'язків з іншими секторами**, щоб гарантувати, що очікування є відповідними та не надмірно обтяжливими чи непропорційними перевагам, які вони можуть принести.

У рамках цього уряд Великобританії спиратиметься на стандарти стійкості CNI, які вже існують, щоб створити **загальні, але гнучкі стандарти стійкості в CNI**. Ці стандарти стійкості CNI будуть нестатутними і враховуватимуть шкідливі та нешкідливі ризики, а також допоможуть забезпечити більш чітке спільне розуміння очікуваної стійкості, особливо між секторами, виявляти прогалини в заходах щодо стійкості та сприяти вдосконаленню.

Національна комісія з інфраструктури також підкреслює важливість регулярного стрес-тестування стандартів стійкості регулюючими органами.^[вимога 33] Уряд Великої Британії

приймає це в принципі – як це відображено в підході, викладеному в цьому розділі – і забезпечить, щоб сектори могли продовжувати керувати власними стратегіями за підтримки регулюючих органів, які можуть зробити вибір щодо найкращого способу стрес-тестування способу дотримання стандартів стійкості.

Щоб переконатися, що стандарти стійкості CNI ефективні, уряд Великобританії також розгляне, яка форма гарантії може супроводжувати нові стандарти. Обмірковуючи, якої форми може набути впевненість, нам потрібно буде збалансувати цінність впевненості з будь-яким додатковим тягарем. Однак, враховуючи важливість CNI для нашої загальної стійкості, уряд Великобританії також зробить **більше для забезпечення готовності CNI та розробить план дій для досягнення цього**, в тому числі там, де вони відіграють роль з місцевими партнерами та LRF як відповідачі категорії 2. При цьому будуть враховані ролі, відповідальність та зобов'язання різних зацікавлених сторін, включаючи регуляторів. Результати будь-яких вправ і тестувань використовуються для кращого розуміння вразливостей, вивчення і впровадження поліпшень стійкості.

Багато секторів, особливо CNI, вже підпадають під регулювання стійкості, наприклад, щодо безперервності бізнесу або безпеки. Регулюючі органи відіграють ключову роль у зв'язуванні пріоритетів та напрямків уряду Великої Британії та сприяють покращенню забезпечення стійкості. Уряд Великої Британії продовжить працювати з регулюючими органами для подальшого зміцнення ключових секторів проти ризиків.

Уряд Великобританії **перегляне існуючі регуляторні режими щодо стійкості**, щоб переконатися, що вони відповідають цілям, особливо там, де вони використовуються для забезпечення секторів CNI. Працюючи з регулюючими органами, уряд Великобританії внесе корективи там, де буде погоджено, що вони потрібні. Наприклад, авіація суворо регулюється в ряді областей, включаючи безпеку, але тільки деякі з найбільших організацій підпадають під дію регулювання стійкості. У таких секторах, як цей, уряд Великобританії повинен забезпечити, щоб організації підлягали належному та пропорційному рівню регулювання стійкості. Це може означати підвищення базових вимог або розширення сфери застосування того, хто підпадає під регулювання в секторах. Будь-яке нове регулювання або коригування регулювання буде очолюватися провідним урядовим департаментом, який працює з сектором, і ми не будемо прагнути до універсального підходу.

У секторах з найвищим пріоритетом, які ще не регулюються, і для найбільш пріоритетних ризиків уряд Великобританії розгляне питання про забезпечення дотримання стандартів шляхом регулювання. Цей регламент може бути зосереджений на оцінці ризиків, плануванні на випадок надзвичайних ситуацій та обміні даними. Він буде спрямований на захист ключових секторів і активів від ризиків з високим пріоритетом, але поважатиме здатність компаній працювати так, як їм потрібно, і не буде придушувати інновації. Будь-яке нове регулювання забезпечить баланс між потребами сектора, впливом на споживачів та національною потребою захищатися від ризиків, і ми будемо регулювати лише там, де знаємо, що вигоди переважають будь-які витрати.

Цей підхід доповнить ширші зусилля, спрямовані на підвищення стійкості значної частини приватного сектору^[вимога 34] шляхом використання Заяв про стійкість, як рекомендовано Незалежним оглядом якості та ефективності аудиту у 2019 році^[вимога 35]. Ці нові заяви про стійкість, які очолить запропонований Орган з аудиту, звітності та управління, змусять директорів компаній зробити публічну заяву про короткострокову, середньострокову та довгострокову стійкість компанії до низки організаційних ризиків.

Партнерська робота

Щоб зробити такі стандарти ефективними, уряд Великобританії повинен допомогти налаштувати бізнес на успіх. Деякі підприємства вже активно залучені до сфер, що потребують процесів стійкості, і розробили системи управління ризиками та планування кризових ситуацій. Але багато з них мають обмежену або взагалі не пов'язану зі світом стійкості, і тому ми повинні допомогти цим підприємствам відповідати стандартам, які ми встановили. Для досягнення цієї мети уряд Великої Британії надаватиме підтримку приватному сектору в цілому кращими рекомендаціями щодо стійкості та інформацією про оцінку ризиків для підтримки планування на випадок надзвичайних ситуацій та управління ризиками. Поряд з цим, уряд Великобританії працюватиме з нещодавно зміцненими LRF в Англії, щоб підтримати їх у співпраці з місцевими підприємствами по всій країні для забезпечення стійкості як критично важливих частин своїх місцевих громад та економіки.

Для того, щоб приватний сектор відповідав стандартам, уряд Великобританії повинен покращити те, як ми ділимося з ними оцінкою ризиків та інформацією. Уряд Великобританії не може очікувати, що організації належним чином підготуються, якщо у них немає інструментів, щоб зрозуміти, з якими ризиками вони стикаються або як ці ризики можуть вплинути на їхній бізнес. У свою чергу, вони також повинні розуміти, як відсутність стійкості у власному бізнесі може мати ширші наслідки. Наприклад, є деякі товари, які ми інстинктивно не пов'язуємо зі стійкістю Великобританії, але вони можуть займати важливе місце в життєво важливому ланцюжку поставок. Керівництво повинно зосереджуватися не тільки на ризиках, але і на їх потенційних наслідках. Іноді при плануванні важлива не першопричина ризику, а наслідок, який бізнес повинен пом'якшити. Наприклад, якщо штаб-квартира ІТ-систем компанії стає недоступною, корисніше мати план на випадок надзвичайних ситуацій – будь то повінь, пандемія чи інцидент безпеки. Завжди існуватимуть певні ризики, які вимагатимуть конкретних заходів, але організації також повинні бути готові до спільних наслідків.

Крім того, уряд Великої Британії зробить навчання з питань стійкості доступним для бізнесу, у тому числі через Академію стійкості Великої Британії (див. розділ «Навички»). Приватний сектор також може бути цінним джерелом даних та інформації про виникаючі (або активні) ризики та їх наслідки. Уряд Великої Британії забезпечить, щоб, надаючи партнерам приватного сектору кращі рекомендації та інформацію про стійкість та ризики, ми також спиралися на досвід та дані в приватному секторі для інформування про наші зусилля щодо стійкості.

Розуміння ризику особливо важливо для CNI. Тут уряд Великобританії використовуватиме базу знань CNI, спеціальний інструмент картографування CNI, для виявлення взаємозалежностей між секторами CNI та всередині них. CNI Knowledge Base – це інструмент візуалізації та картографування, дані якого формують «Єдине джерело правди» для UK CNI. Інструмент допомагає користувачам в уряді Великобританії співпрацювати, щоб створити картину, що розвивається, і колективне розуміння, щоб допомогти в проактивному управлінні галузевими та наскрізними ризиками для CNI. База знань CNI дозволить крок за кроком змінити те, як уряд передбачає, запобігає та реагує на каскадні ризики, які можуть вплинути на наші найважливіші послуги. Флагманський проект, ініційований в рамках Національної програми кібербезпеки 2016 року, він забезпечує провідні світові можливості в управлінні ризиками CNI.

Крім того, приватний сектор може і повинен бути активним партнером у плануванні та пом'якшенні ризиків, з якими стикається Великобританія. Наприклад, під час пандемії COVID-19 більшість перспективних інноваційних вакцин проти COVID-19 походять від біотехнологічних компаній або наукових кіл і в кінцевому підсумку були виготовлені та

продані великими фармацевтичними компаніями^[виноска 36]. Уряд Великобританії надав фінансування та підтримку розробці та розповсюдженню деяких з них, включаючи вакцину Oxford/AstraZeneca, яка захистила мільйони людей по всій Великобританії.

Уряд Великої Британії зобов'язується **продовжувати будувати партнерські відносини між державним та приватним секторами для підвищення нашої колективної стійкості та визначення можливостей для інновацій**. Це розширює попередні роботи, такі як звіт «100-денна місія реагування на майбутні загрози пандемії»^[виноска 37] (100DM), який Великобританія ініціювала під час нашого головування в G7 у 2021 році. 100DM був розроблений у співпраці з міжнародними організаціями, керівниками галузі та головними науковими консультантами і представляє 25 рекомендацій для досягнення безпечної та ефективної діагностики, терапії та вакцин протягом перших 100 днів з моменту виявлення загрози пандемії. З червня 2021 року міжнародні організації, уряди, промисловість та партнери з впровадження філантропічної діяльності мобілізувалися та сформували потужні коаліції для надання рекомендацій.

Чудовим прикладом партнерства між урядом Великої Британії та приватним сектором щодо ризиків є програма Cyber Essentials^[виноска 38]. Керована Національним центром кібербезпеки (NCSC), програма допомагає організаціям захистити себе від ряду найпоширеніших кібератак і забезпечує сертифікацію тим, хто проходить оцінку. Сертифікація забезпечує впевненість як для поточних, так і для потенційних клієнтів і дозволяє організаціям краще зрозуміти їх поточний стан кібербезпеки. Наприклад, сертифікація є обов'язковою вимогою для контрактів уряду Великобританії, що передбачають обробку конфіденційної та особистої інформації. Забезпечуючи сертифікацію, програма Cyber Essentials також виступає еталоном для більш широкої практики кібербезпеки в організаціях. Ми шукаємо подальші можливості для розвитку такого роду передової практики.

Зовнішня експертиза

Досвід щодо стійкості можна знайти у всіх частинах системи, і **ми повинні переконатися, що розробка політики та оцінка уряду Великобританії щодо ризику та стійкості ґрунтуються на якомога більшій кількості експертних поглядів та доказів**. Іракське розслідування^[виноска 39] продемонструвало небезпеку базування нашого прийняття рішень на вузьких поглядах або груповому мисленні. Хоча уряд Великобританії вже має солідний досвід роботи з партнерами по всій системі, ми можемо формалізувати це.

Виклик NSRA

Оновлений процес NSRA розширить наш формальний механізм залучення зовнішньої експертизи з більшою кількістю експертів з більш широкого кола дисциплін та професій. Ми будемо намагатися усунути безпекові та технічні фактори, які можуть перешкодити відкритій та прозорій розмові між урядом та зовнішніми експертами. Уряд Великобританії розширить наші консультативні групи, що складатимуться з експертів, науковців та галузевих експертів з різних галузей спеціалізації, щоб інформувати NSRA, включаючи створення підгрупи, орієнтованої на ризики, Форуму стійкості Великобританії.

Форум стійкості Великобританії

Уряд Великої Британії створив новий Форум стійкості Великої Британії (UKRF) для зміцнення стійкості Великої Британії шляхом покращення комунікації та співпраці на національному рівні щодо ключових дискусій щодо ризиків, готовності до надзвичайних ситуацій, реагування на кризи та відновлення. Заснований у 2021 році, UKRF об'єднує представників уряду Великобританії, переданих адміністрацій, аварійно-рятувальних служб, організацій реагування, приватного сектору, волонтерського та громадського секторів. Ця консультативна рада спрямована на узгодження зусиль у всій системі, зміцнення відносин між партнерами та інформування уряду про його зобов'язання щодо стійкості в рамках Інтегрованого огляду ^[випуска 40].

ШАВЛІЯ і наукові поради

Наукові поради та досвід є безцінними в тому, як ми розуміємо, передбачаємо, готуємося до ризиків і реагуємо на них. Під час COVID-19 ми побачили важливу роль, яку відіграла Науково-консультативна група з надзвичайних ситуацій (SAGE) у розумінні того, як розвивається пандемія, у наданні експертних наукових порад особам, які приймають рішення, та в інформування громадськості про ризик. COVID-19 SAGE та його експертні підгрупи надали широкий та різноманітний спектр знань – від різних установ та дисциплін, включаючи поведінкові та соціальні науки – що дозволило надавати надійні, актуальні та якісні наукові поради особам, які приймають рішення. Попередні SAGE надавали важливу послугу уряду Великобританії під час численних криз, спираючись на спеціальні знання та досвід наукових кіл та приватного сектору та надаючи доказові виклики, поради та аналіз для урядових рішень під час надзвичайної ситуації. Різноманітність досвіду та досвіду, які використовуються під час активних SAGE, можуть забезпечити широке та кероване даними розуміння відповідних активних надзвичайних ситуацій та їх наслідків, забезпечуючи при цьому різноманітність думок. Модель SAGE та її потенційні підгрупи продовжуватимуть відігравати життєво важливу роль у підтримці урядових осіб, які приймають рішення під час активних надзвичайних ситуацій.

Хоча SAGE знаходиться на рівні Великобританії, надаючи наукові консультації з надзвичайних ситуацій, існує також положення про надання консультацій місцевим службам реагування. Науково-технічні консультаційні центри (STAC) надають експертні поради місцевим стратегічним координаційним групам (SCG) для інформування про негайне реагування на надзвичайну ситуацію та управління довгостроковими наслідками. У надзвичайних ситуаціях місцеві особи, які приймають рішення, та служби реагування на надзвичайні ситуації повинні швидко розуміти потенційні наслідки на місцях, щоб вони могли приймати своєчасні тактичні та оперативні рішення, наприклад, чи потрібно евакуювати район, якому загрожує затоплення. STAC об'єднують наукових і технічних експертів з різних агентств, щоб консультувати Золотого командира. Модель STAC і надалі відіграватиме важливу та активну роль у локальних операціях з реагування на кризи. SAGE і STAC активуються тільки під час надзвичайних ситуацій, які вимагають скоординованих наукових рекомендацій, і STAC можуть бути активовані, навіть якщо SAGE не потрібен, залежно від самої надзвичайної ситуації. Секретаріат SAGE повинен підтримувати зв'язок і взаємодіяти з керівництвом STAC, щоб сприяти своєчасній передачі знань на місцевий рівень і надавати учасникам SAGE доступ до місцевої інформації про інцидент, яка може надати критичні наукові докази.

Окрім активних надзвичайних ситуацій, уряд Великобританії використовує надійні, актуальні та високоякісні науково-технічні поради для розуміння, запобігання, підготовки, реагування та відновлення від ризиків. Уряд Великобританії спирається на наукові можливості дослідницьких установ державного сектору, таких як Метеорологічне бюро, Служба босприпасів та Британська геологічна служба, для отримання важливих даних та доказів щодо викликів стійкості. Партнерство з природних небезпек займає центральне місце в об'єднанні наукової спільноти в просторі стійкості і підтримує різні аспекти роботи зі стійкості, включаючи NSRA. Урядові відомства Великобританії повинні продовжувати інвестувати в дослідження і розробки, щоб інформувати про своє розуміння і планування, а також повідомляти про свої пріоритетні дослідницькі питання науковим колам і промисловості через свої публікації в областях наукових інтересів.

Провідні урядові відомства повинні активно і регулярно звертатися до свого головного наукового радника (CSA) для доступу до внутрішніх і зовнішніх наукових консультацій і відповідного досвіду щодо ризиків, якими вони володіють. Активно залучаючи CSA та їхні експертні мережі, а також аналітичні групи та ф'ючерсний досвід у департаментах та урядах, LGD можуть забезпечити обґрунтовані виклики та аналіз планування реагування поза існуючими політичними командами та різноманітним спектром експертизи. Урядове управління науки також полегшує доступ до ширшої мережі CSA та зовнішнього досвіду S&T, особливо у відповідь на виникаючі ризики та підготовку до потенційної активації SAGE. Державна науково-технічна професія працює над підвищенням навичок STEM в уряді, включаючи підвищення кваліфікації та навичок політиків для ефективного використання доказів та даних для забезпечення викликів у розробці політики.

1. Стимулюючи нашу роботу над стійкістю, Уряд прагне запрошувати експертів до викликів та внеску для побудови свого розуміння ризиків та готовності. Ми залишатимемося відкритими для можливостей, окрім окреслених вище механізмів, залучати зовнішню експертизу.

Взаємопов'язаний світ

Інтегрований огляд^[випуска 41] підкреслює, що ми рухаємося до більш конкурентного та багатополярного світу, зі зростаючими та диверсифікованими державними загрозами для Великої Британії. Наші міжнародні союзники та партнери визнають, що взаємна підтримка є життєво важливою для стійкості, і що колективні дії країн-однорумців мають вирішальне значення.

Міжнародні зв'язки Великої Британії є векторами як ризику, так і стійкості. Ризики не діють у силосах, а взаємопов'язані, як наша економіка, навколишнє середовище та суспільство. Ці зв'язки створюють ризики через кордони, підсилюють або викликають інші ризики, а також піддають Великобританію довгостроковим міжнародним тенденціям. Ті самі зв'язки є життєво важливими для стійкості, підтримки глобальних дій та спільних зусиль щодо подолання найбільших ризиків, використання міжнародного досвіду та забезпечення економічної різноманітності. Для Великої Британії стійкість – це не просто питання внутрішньої безпеки; Це глобально орієнтована морська торгова країна без великої континентальної глибини, і це повинно формувати наш стратегічний підхід.

Розуміння цього є невід'ємною частиною як для усунення причин ризику, так і для підтримки реагування та відновлення будь-якої матеріалізації ризику. Уряд Великої Британії продовжуватиме **працювати через багатосторонні форуми для сприяння глобальній**

стійкості, і в постійно суперечливому міжнародному світі, в якому ми опинилися, ми підвищимо обізнаність про важливість стійкості в їхній роботі.

Уряд Великої Британії продовжуватиме відігравати провідну роль у питаннях стійкості багатьох багатосторонніх організацій. Це стосується і G7, де під час головування Великобританії в G7 у 2021 році прем'єр-міністр призначив лорда Седвілла головувати в незалежній групі G7 з економічної стійкості, яка опублікувала звіт під назвою «Глобальна економічна стійкість: побудова кращого майбутнього»^[випосок 42]. Лідери G7 відзначили свою високу оцінку цієї роботи в комюніке саміту G7 Carbis Bay і зазначили, що вони продовжуватимуть працювати над питаннями, висвітленими панеллю^[випосок 43]. У 2021 році, як зазначено далі в цьому розділі, Великобританія також приймала кліматичну конференцію COP26, під час якої було узгоджено Кліматичний пакт Глазго. У цей критичний момент історії він є рушійною силою дій щодо міжнародних заходів щодо пом'якшення наслідків зміни клімату та адаптації. Крім того, у червні 2022 року Велика Британія оголосила^[випосок 44], що надасть 25 мільйонів фунтів стерлінгів для заснування нового фонду Світового банку для запобігання, підготовки та реагування на майбутні руйнівні пандемії. Крім того, як постійний член Ради Безпеки ООН, уряд Великобританії має вплив на просування свободи, миру та безпеки на найвищому з глобальних рівнів.

Уряд Великої Британії продовжуватиме взаємодіяти з **країнами на двосторонній основі щодо стійкості**, і ми можемо використовувати наші міжнародні мережі для підтримки нашої взаємодії. Ми також закликаємо наш досвід, наприклад, в Коледжі планування на випадок надзвичайних ситуацій та військових, підтримати будь-яку таку співпрацю щодо стійкості. Таким чином, двосторонні ініціативи можуть створювати зв'язки нижче національного рівня, формуючи ефективні партнерські відносини між практиками та експертами, які можуть сприяти реальним змінам.

Уряд Великої Британії також нарощуватиме потенціал та можливості країн з низьким та середнім рівнем доходу по всьому світу, щоб допомогти підтримати покращення їхньої економіки, безпеки та стійкості. Посилюючи стійкість у цих країнах-партнерах, Велика Британія покращить глобальний ландшафт стійкості і, зрештою, підтримає власний. Уряд Великої Британії продовжуватиме підтримувати це через нашу міжнародну роботу з розвитку.

Застосовність у всій Великобританії

На момент публікації передбачається, що:

1. Стандарти або будь-які нові правила, запропоновані в цій главі, будуть визначатися на галузевій основі. Відповідно, їх очолюватиме уряд Великої Британії, але за погодженням з переданими адміністраціями, де це доречно.
2. Нові рекомендації повинні бути створені для бізнесу по всій Великобританії і включають передовий досвід. Уряд Великої Британії очолить цю роботу за погодженням з делегованими адміністраціями. Керівництво буде доступне для переданих адміністрацій, але передані адміністрації вирішать, як найкраще повідомити про це своїм партнерам.
3. У той час як представництво на існуючих багатосторонніх і двосторонніх форумах продовжуватиме очолювати уряд Великої Британії, передані адміністрації продовжуватимуть керувати власною двосторонньою та міжнародною взаємодією та діями у переданих сферах відповідальності.

Наш план дій: Спільноти

Щодо громад, ми вже вживаємо заходів шляхом:

1. Продовжуючи поглиблювати та зміцнювати наші відносини з волонтерським та громадським сектором (VCS) в Англії.

До 2025 року ми:

1. Запропонувати кращі рекомендації від уряду Великої Британії для LRF та місцевих партнерів в Англії, створених разом із місцевими відповідачами, венчурними капіталами та громадами для підтримки їх роботи з вразливими групами.

Ми регулярно бачимо щедрість людей, які звертаються, щоб допомогти своїм громадам, і здатність громад підтримувати тих, хто цього потребує: від рятувальників та мереж підприємств, волонтерських груп та місцевих волонтерів до менших громадських груп та окремих осіб, які здійснюють ці прості та важливі акти добросусідства.

Спільноти^[виноска 45] включають окремих осіб (наприклад, членів громадськості та домогосподарств), організації (наприклад, підприємства або добровільні групи, групи громадських та соціальних підприємств), групи (наприклад, ті, що мають спільні характеристики, інтереси чи ідентичність), а також асоціації та мережі (наприклад, місцеві громади, релігійні та ділові мережі). Рамкова програма розвитку стійкості громад уряду Великобританії^[виноска 46] встановлює, що стійкість громади в Англії забезпечується, коли громадськість підтримується для використання місцевих ресурсів та досвіду, щоб допомогти собі та своїм громадам для: запобігання, підготовки, реагування та відновлення після руйнівних викликів у спосіб, який доповнює діяльність реагування на надзвичайні ситуації; а також планування та адаптація до довгострокових соціальних та екологічних змін для забезпечення їх майбутнє процвітання і стійкості.

Для громад наш підхід до стійкості «всього суспільства» означає, що кожен визнає свою роль у стійкості Великої Британії, бере на себе відповідальність та робить свій внесок. Для досягнення цієї мети уряд Великої Британії підтримуватиме більшу відповідальність та стійкість громади, сприяючи культурному зсуву, коли кожен, хто може, готовий і готовий вжити заходів та підтримати себе під час надзвичайної ситуації. Це означатиме, що ті, хто потребує більш конкретної або індивідуальної підтримки, можуть бути пріоритетними.

Волонтерський та громадський сектор

Сектор волонтерства та спільноти (VCS) відіграє життєво важливу роль у стійкості Великобританії. Уряд Великої Британії співпрацює з багатьма організаціями венчурного капіталу, які сприяють нашій стійкості. Сюди входять, наприклад, Королівський національний інститут рятувальних шлюпок, Британський Червоний Хрест, швидка допомога Святого Джона, Сусідська вахта та поради громадян. Відповідно до підходу, викладеного в цьому розділі, уряд Великобританії продовжуватиме поглиблювати та

зміцнювати свої відносини з венчурними капіталами в Англії. Можливості венчурних капіталів будуть краще зрозумілі та інтегровані, у разі необхідності, для посилення стійкості на місцевому та національному рівнях в Англії.

Вплив сектору варіюється від низового та місцевого рівнів до надання національних та міжнародних послуг, працюючи разом із законодавчими службами реагування. Щоб продовжувати підтримувати сектор, уряд Великої Британії працюватиме зі зміцненими LRF в Англії та надаватиме рекомендації та підтримку для залучення та роботи з громадами та громадськими групами як щодо гострих, так і хронічних ризиків, щоб вони ставали все більш активними партнерами у розбудові місцевої стійкості. Департамент з питань цифрових технологій, культури, медіа та спорту також фінансує Партнерство з надзвичайних ситуацій у добровільному та громадському секторах (VCSEP) в Англії на суму до 1,5 млн фунтів стерлінгів до 2025 року. Ці кошти будуть використані для підтримки та координації внеску волонтерського та громадського секторів у готовність, планування та реагування на надзвичайні ситуації. Завдяки своєму партнерству та мережі VCSEP охопить тисячі громадських організацій з метою обміну думками та розбудови потенціалу на місцевому та національному рівнях.

Національні, регіональні, місцеві та низові VCS та релігійні організації були в авангарді реагування на надзвичайні ситуації. За останні кілька років у Великобританії також з'явилися нові можливості добровільного сектора, такі як Національний фонд з надзвичайних ситуацій, який був запущений у листопаді 2019 року з метою співпраці з благодійними організаціями та іншими органами для збору та розподілу грошей та підтримки жертв під час надзвичайної ситуації в країні. Національний фонд з надзвичайних ситуацій розпочав свій перший заклик до збору коштів у відповідь на COVID-19 і зібрав близько 100 мільйонів фунтів стерлінгів, розподіливши гроші, зібрані через Фонди громади Великобританії, національним та місцевим благодійним організаціям, які потім могли б підтримати тих, хто найбільше цього потребує.

Підтримка партнерства між органами реагування на закони, волонтерським та громадським секторами та громадами в Англії

Побудова відносин і партнерства є важливим компонентом цієї структури. Форум стійкості Великобританії був створений для управління партнерством у всій системі стійкості на рівні Великобританії, і включає державні, приватні та венчурні організації. Щоб розширити можливості та підтримати більшу відповідальність та стійкість громади, громади повинні бути активними учасниками планування стійкості та частиною процесів прийняття рішень. Уряд Великої Британії продовжуватиме підтримувати та заохочувати взаємодію між громадами та місцевими службами реагування, забезпечуючи, щоб знання та навички різноманітних людей та організацій, які існують у нашому суспільстві, могли повною мірою сприяти місцевому плануванню. Уряд Великої Британії також розгляне шляхи **підвищення ролі громадян та венчурних капіталів як невід'ємної частини розробки та планування політики стійкості.**

На місцевому рівні успішні підходи до стійкості громади часто базуються на зв'язках та відносинах. Поглиблення партнерських відносин між органами реагування на закони, сектором VCS та громадами забезпечує переваги в усіх напрямках. Це означатиме, що спроможності громад та добровільних сил і засобів будуть краще зрозумілі та інтегровані в

заходи з ліквідації стійкості та надзвичайних ситуацій. Це також допоможе місцевим службам реагування краще зрозуміти свої громади та потреби, а також зменшить попит на передбачені законом ресурси реагування під час надзвичайних ситуацій, щоб вони могли зосередитися на тих, хто найбільше цього потребує. Щоб підтримати цю роботу, уряд Великої Британії розгляне варіанти вимірювання та оцінки взаємодії законодавчих відповідачів із венчурними капіталами та широкою спільнотою та розробить план дій для досягнення цієї мети.

Зменшення диспропорцій у наслідках надзвичайних ситуацій

Вплив надзвичайних ситуацій може відчувати кожен, але деякі частини суспільства страждають більш негативно. Велика Британія стикається з широким спектром ризиків, які можуть мати непропорційний вплив на вразливі групи та громади, що знаходяться в групі ризику. Особи в цих групах і в цих областях можуть зазнати більш значного впливу від ризиків та інцидентів, коли вони трапляються. Вони також з більшою ймовірністю зазнають фінансових труднощів як прямим, так і непрямим наслідком матеріалізації ризику. Диспропорції у сфері охорони здоров'я та соціально-економічної нерівності також пов'язані та впливають на здатність людей знижувати ризики та реагувати на надзвичайні ситуації, а це означає, що ці громади та місця можуть мати менше ресурсів та менше можливостей активно вживати заходів для підвищення своєї стійкості.

Уряд Великої Британії продовжуватиме відігравати провідну роль у питаннях стійкості багатьох багатосторонніх організацій. Це включає продовження роботи з та через G7 під головуванням Японії у 2023 році та надалі, спираючись на роботу, розпочату під час головування Великої Британії в G7 у 2021 році, коли прем'єр-міністр призначив лорда Седвілла головувати в незалежній групі G7 з економічної стійкості, яка опублікувала звіт під назвою «Глобальна економічна стійкість: побудова кращого майбутнього». У 2021 році, як зазначено далі в цьому розділі, Великобританія також приймала кліматичну конференцію COP26, під час якої було узгоджено Кліматичний пакт Глазго. У цей критичний момент історії він є рушійною силою дій щодо міжнародних заходів щодо пом'якшення наслідків зміни клімату та адаптації. Крім того, у червні 2022 року Велика Британія оголосила, що надасть 25 мільйонів фунтів стерлінгів на заснування нового фонду Світового банку для запобігання, підготовки та реагування на майбутні руйнівні пандемії. Крім того, як постійний член Ради Безпеки ООН, уряд Великобританії має вплив на просування свободи, миру та безпеки на найвищому з глобальних рівнів.

Коли трапляються кризи, люди та групи можуть втратити доступ до життєво важливих послуг. Ми знаємо, що наслідки цієї втрати можуть і будуть найбільше відчуватися найбільш вразливими верствами суспільства [\[випуска 47\]](#). Уряд Великої Британії створить **більш сильний та послідовний підхід для операторів основних послуг щодо виявлення, комунікації та надання підтримки вразливим клієнтам, а також розробить план дій для досягнення цього, а також послідовність у обміні інформацією вразливих споживачів з LRF та більш широкими відповідними місцевими партнерами в Англії, які беруть участь у плануванні та реагуванні на надзвичайні ситуації.** Це включатиме співпрацю з відповідними операторами основних послуг, щоб забезпечити наявність планів надання допомоги вразливим клієнтам у надзвичайних ситуаціях. Уряд Великобританії працюватиме з галузевими партнерами над розробкою рекомендацій для підтримки цього.

Застосовність у всій Великобританії

На момент публікації передбачається, що:

1. Будь-які нові вказівки для практиків та громад будуть створені у партнерстві між урядом Великої Британії та делегованими адміністраціями, щоб вони відображали механізми стійкості та потреби організацій та громад у всіх чотирьох країнах.

Наш план дій: Інвестиції

Що стосується інвестицій, то до 2030 року ми:

1. Мати скоординований та пріоритетний підхід до інвестицій у стійкість в уряді Великобританії, поінформований спільним розумінням ризиків.
2. Розглянути варіанти моделей фінансування для будь-яких майбутніх розширених обов'язків та очікувань LRF в Англії.
3. Запропонувати нові рекомендації громадським організаціям та окремим домогосподарствам, щоб допомогти цим людям приймати більш обґрунтовані рішення щодо інвестування у власну стійкість та готовність.

Підвищення готовності до ризиків, які можуть загрожувати життю наших громадян, національній безпеці, економічному процвітання та суспільному добробуту, є критично важливою функцією уряду, і розуміння ризиків має бути фундаментально вбудовано в наші інвестиційні рішення та структури. Адекватне інвестування в запобігання кризам є більш рентабельним, ніж просто реагування на них, тому необхідно мати більш цілеспрямований зв'язок між нашими інвестиційними рішеннями та нашим розумінням ризиків.

Уряд Великої Британії прагне інвестувати у стійкість. В даний час вона інвестує в величезний спектр заходів і можливостей, які сприяють нашій стійкості, або які присвячені стійкості, або мають більш широкі головні цілі. Наприклад, наявність добре функціонуючої національної системи охорони здоров'я є життєво важливою для нашої стійкості, але вона сама по собі не є функцією стійкості.

Інвестиції у стійкість є відповідальністю не лише урядів, а й усього суспільства. У цьому розділі розглядаються чотири ключові сфери інвестицій у стійкість: інвестиції державного сектору та уряду Великобританії, інвестиції в місцеву стійкість та місцеві форуми стійкості в Англії, приватний сектор, а також громадські та індивідуальні інвестиції.

У переданих адміністраціях витрати на передані сфери компетенції щодо стійкості є відповідальністю цих адміністрацій і тут не розглядаються.

Інвестиції державного сектору у стійкість

Уряд Великобританії витрачає значні суми на надзвичайні ситуації, причому більшість витрачається на реагування та відновлення, а не на довгострокові інвестиції в запобігання та підготовку. Коли трапляються надзвичайні ситуації, пріоритетом є пом'якшення наслідків

події та мінімізація впливу на громадськість. Уряд Великої Британії продовжуватиме витрачати кошти на відновлення як життєво важливий аспект циклу управління надзвичайними ситуаціями, який може забезпечити кращу готовність до майбутніх ситуацій, особливо коли ми спираємося на «отримані уроки» для формування рішень.

Інциденти за останнє десятиліття неодноразово демонстрували, що витрати на реагування та відновлення після надзвичайних ситуацій можуть бути значними. Це часто переважає витрати на підготовку до таких подій або запобігання ним. Приклади включають:

1. Там, де існує ризик затоплення, Агентство з навколишнього середовища допомогло забезпечити будівництво будинків безпечним для повеней способом. Кожен 1 фунт стерлінгів, витрачений на консультування з питань ризику повеней у додатках просторового планування, заощадив 12 фунтів стерлінгів на майбутніх збитках від повеней^[випуска 48].
2. Під час шторму Крістоф 49 000 об'єктів були захищені від повеней, з них менше 1200 були затоплені.
3. Удосконалені механізми реагування гарантували, що спалах ящуру в 2007 році завдав набагато меншої шкоди (150 мільйонів фунтів стерлінгів), ніж спалах у 2001 році, який коштував Великобританії близько 8 мільярдів фунтів стерлінгів.^[випуска 49]

У майбутньому уряд Великої Британії сприятиме **розбудові стратегічної стійкості до гострих та хронічних ризиків шляхом цілеспрямованої та підтвердженої пріоритезації інвестицій у профілактику та підготовку в Англії**. Це не означає, що інші етапи життєвого циклу ризику - особливо реагування та відновлення - залишаться нефінансованими, а скоріше, що уряд Великобританії повинен забезпечити адекватні інвестиції та максимізувати вплив цих інвестицій протягом усього життєвого циклу ризику. Інвестиції у зниження ризиків матимуть важливе значення для послаблення інвестиційного тиску на діяльність та спроможність у сфері стійкості. У рамках наших зусиль щодо зниження ризиків уряд Великобританії також повинен забезпечити стійкість до більш широких урядових проектів та політики.

Інвестиції уряду Великобританії

Підвищення стійкості та планування ризиків є ключовими обов'язками уряду Великобританії і підкріплюються тим, як приймаються інвестиційні рішення. Для цього нам потрібне спільне розуміння того, як уряд Великої Британії інвестує свої гроші у стійкість, щоб гарантувати, що інвестиції спрямовуються туди, де він може мати найбільший вплив. Це буде обумовлено спільним розумінням ризиків, з якими ми стикаємося, і спільним розумінням нашої колективної толерантності до ризику.

Огляди витрат (SR) очолюються Казначейством Її Величності і встановлюють багаторічні бюджети для департаментів відповідно до пріоритетів політики уряду Великобританії. Ландшафт ризиків є складним і перетинає кордони департаментів, тому **важливо, щоб інвестиції в стійкість розглядалися та координувалися між урядом**. Казначейство Її Величності надає пріоритет об'єднанню планів витрат, де це доречно, але, оскільки ми прагнемо створити найбільш стійку Великобританію до 2030 року, ми можемо зробити більше для координації між урядом Великобританії у стійкості.

Щоб максимально використати наші значні інвестиції у стійкість, уряд Великобританії повинен мати можливість визначити пріоритети та координувати як між відомчими лініями,

так і між урядом Великобританії та місцевим урядом. Впровадження буде повторюваним і займе час, але уряд Великобританії почне вимірювати **та відстежувати інвестиції департаментів у стійкість через ризики**, тобто відділи, що володіють ризиками, можуть відстежувати інвестиції. Щодо цієї та інших державних інвестицій, Казначейство Її Величності продовжуватиме забезпечувати, щоб уряд Великобританії приймав інвестиційні рішення, які представляють найкраще співвідношення ціни та якості. Це особливо важливо для нашого загального інвестиційного підходу, оскільки так багато заходів зі стійкості охоплює кордони департаментів. Поряд з цим, надзвичайно важливо створити нашу доказову базу щодо впливу ризиків непередбачених ситуацій цивільного характеру та надзвичайних ситуацій по всій країні, а також впливу втручань уряду Великобританії та наших партнерів. Це дозволить нам більш повно враховувати результати, вплив та оцінку співвідношення ціни та якості при прийнятті інвестиційних рішень щодо стійкості.

Ризики, з якими ми стикаємося, не статичні, а змінюються з часом, і ми також повинні відображати це в тому, як уряд Великобританії інвестує в запобігання ризикам і підготовку. Уряду Великої Британії потрібне чітке уявлення про те, як ми інвестуємо в умовах ризиків, щоб наші інвестиційні пріоритети могли адаптуватися до мінливої картини ризиків, і ми ефективно зменшуємо ризики.

Уряд Великої Британії застосовуватиме **скоординований підхід до наших інвестицій у стійкість**. Щоб приймати стратегічні інвестиційні рішення, нам потрібно розуміти, як поточні можливості поєднуються з ризиками, і концентрувати інвестиції там, де виявлені прогалини. В якості першого кроку уряд Великої Британії погодить **робоче визначення діяльності та спроможностей щодо стійкості** і, використовуючи це, складе карту поточних можливостей уряду Великої Британії щодо стійкості. Уряд Великої Британії запровадить процес фіксації поточного рівня інвестицій між департаментами та відстеження інвестицій у ці можливості.

Після того, як уряд Великої Британії матиме узгоджену карту діяльності та спроможностей **у сфері стійкості**, ми зіставимо інвестиції у стійкість уряду Великої Британії поряд з іншими механізмами фінансування (наприклад, антитерористичною огорожею) та з оцінкою ризиків уряду Великої Британії. Це висвітлить, де інвестиції потрібно коригувати, або можливості зменшити дублювання, над якими Кабінет міністрів працюватиме з департаментами, щоб вжити заходів. Це картографування має враховувати інвестиції поза урядом. Наприклад, якщо ризик отримує відносно невелике фінансування від уряду Великобританії, але добре фінансується в приватному секторі або на місцевому рівні, то ми повинні розглянути, чи існує справжній інвестиційний розрив чи ні.

Це означатиме, що уряд Великобританії зможе оптимізувати інвестиції в ризики та уникнути дублювання інвестицій департаментами. Це гарантує, що ми приймаємо обґрунтовані інвестиційні рішення, які також повинні ґрунтуватися на порадах з національної безпеки та науки і технологій. Наприклад, ф'ючерсні та форсайтні консультації можуть підтримати перспективні та довгострокові інвестиційні рішення, дозволяючи інвестувати в нові технології та можливості, які можуть мати вирішальне значення для стійкості Великобританії. Це гарантує, що ми інвестуємо гроші платників податків найбільш ефективно, показуючи, де інвестиції можуть найкраще задовольнити потреби, визначені нашими оцінками ризиків. Ми знаємо, що картина ризику динамічна і може швидко змінюватися, і тому, хоча наш підхід до інвестицій повинен ґрунтовно ґрунтуватися на нашому розумінні ризику, він не буде єдиним фактором, який ми враховуємо.

Реалізація цього вимагатиме безперервного та ітеративного процесу, перш ніж він буде повністю вбудований. Це також має бути процес, який включає всі урядові відомства, які сприяють стійкості, а Кабінет міністрів та НМТ працюватимуть разом з департаментами над впровадженням змін.

Інвестиції в місцеву стійкість та місцеві форуми стійкості в Англії

Стойкість країни ґрунтується на діях, виборі та інвестиціях, зроблених окремими особами, організаціями, підприємствами та урядом, які об'єднуються для забезпечення стійкості. Розглядаючи питання фінансування стійкості на місцевому рівні, важливо визнати, що широкий спектр основних видів діяльності, спроможностей та функцій, які не можуть бути чітко позначені як «Стойкість», мають вирішальне значення для стійкості території (наприклад, основні можливості пожежно-рятувальної служби).

Місцеві структури стійкості передаються, і тому зміни до фінансування ЛРФ, викладені нижче, були впроваджені в Англії. Уряд Великої Британії повністю відданий забезпеченню інтеграції та посиленню транскордонного співробітництва, і ми продовжуватимемо працювати з місцевими лідерами та практиками з питань стійкості з Шотландії, Уельсу та Північної Ірландії, обмінюючись найкращими практиками та забезпечуючи взаємну вигоду від цих змін у Великій Британії.

У рамках нашого зобов'язання щодо міжнародних відносин розглянути питання про посилення ролі та відповідальності СРФ в Англії, уряд Великої Британії ретельно розглядає, як ФРН можуть належним чином підтримуватися та фінансуватися в майбутньому. В даний час не існує єдиного підходу до розподілу фінансування або фінансування для кожного LRF, і до недавнього часу двома основними джерелами фінансування LRF в Англії були:

1. **Прямі фінансові внески від партнерів:** часто у формі добровільних та місцевих внесків партнерських організацій, які використовуються для фінансування кадрового забезпечення та інших ресурсів для управління основною функцією секретаріату для координації діяльності ЛРФ.
2. **Негрошові внески від партнерів:** СРФ отримують широкий спектр пільг у натуральній формі, що надаються головою організації та іншими спонсорами. Ці переваги надаються для підтримки основної функції секретаріату. Найбільш поширеними перевагами в натуральній формі отримують ЛРФ є ІТ-обладнання, офісні приміщення та приміщення для зустрічей, навчання та партнерська HR та соціальна підтримка.

За надзвичайно виняткових обставин деякі СРН також отримали спеціальне фінансування безпосередньо від уряду Великої Британії для підтримки реалізації заходів зі стійкості під місцевим керівництвом, пов'язаних з конкретними подіями, такими як планування виходу Великої Британії з Європейського Союзу та пандемія COVID-19.

У 2021 році уряд Великої Британії оголосив про виділення 7,5 млн фунтів стерлінгів фінансування ЛРФ в Англії в рамках 12-місячного пілотного проекту зі збору доказів потенційної ефективності, викликів та можливостей надання урядом Великої Британії централізованого фінансування ЛРФ. Метою пілотного проекту з фінансування ЛРФ було надання можливості ФРН розбудувувати нові потужності та можливості, а також заохочувати інновації в секторі, не витісняючи внески існуючих партнерів. Оцінка цього пілотного проекту показала, що пілотний проект з фінансування досяг своїх цілей: фінансування збільшило суттєвий потенціал та спроможність ЛРФ в Англії для підтримки міжвідомчої координації діяльності з планування та підготовки, а ЛРН набирають новий персонал та реалізують широкий спектр проектів на підтримку конкретних національних та місцевих пріоритетів. Оцінка дійшла висновку, що наявні докази свідчать про те, що пілотне фінансування, ймовірно, відображатиме співвідношення ціни та якості в довгостроковій перспективі, і що в даний час немає доказів витіснення внесків партнерів.

Спираючись на успіх пілотного проекту фінансування, наприкінці 2021 року **DLUHC погодив трирічне фінансування LRF в Англії на суму 22 мільйони фунтів стерлінгів,**

починаючи з 22/23 фінансового року. Це додаткове фінансування Уряду Великої Британії доповнить внески партнерів і дозволить ФРН продовжувати посилювати свій потенціал стратегічної координації та можливості, щоб відобразити вже посилені очікування уряду Великої Британії щодо ФРН.

Ми визнаємо, що СРН потребують послідовної, сталої моделі фінансування, щоб продовжувати розбудовувати необхідний потенціал і спроможність для досягнення того, чого від них очікує уряд Великої Британії, а також пропозицій, спрямованих на подальше посилення їхньої ролі та відповідальності. Уряд Великої Британії **розгляне варіанти моделей фінансування для будь-яких майбутніх розширених обов'язків та очікувань від LRF**. Уряд Великої Британії також визнає, що лише фінансування від уряду Великої Британії не повинно бути відповіддю. Протягом багатьох років завдяки внескам партнерських організацій LRF розвивалися для відображення місцевих пріоритетів і способів роботи. Будь-яка майбутня модель фінансування повинна ґрунтуватися на принципі, що фінансування місцевої стійкості має й надалі надаватися за категоріями відповідачів англійських НРФ поряд з будь-яким фінансуванням від уряду Великої Британії. Будь-яке пряме фінансування з боку уряду Великобританії має доповнювати, а не витіснити чи порушувати ці домовленості.

Інвестиції приватного сектору у стійкість

Вже є значні інвестиції в стійкість у всьому приватному секторі. Частково це прямі інвестиції в підготовку або захист від ризику - наприклад, підприємства, які інвестують у кібербезпеку для захисту своїх активів. Деякі з них є непрямими, оскільки підприємства прагнуть зробити свої ланцюжки поставок, послуги або продукти надійними, щоб забезпечити комерційну вигоду.

Зрештою, приватні компанії приймають рішення на основі багатьох конкуруючих факторів: необхідність підтримувати норму прибутку, керувати своєю репутацією або збалансовувати рішення із загальним операційним плануванням означає, що організації приватного сектору не завжди ставлять стійкість в основу своїх інвестиційних рішень. Уряд Великобританії не буде прагнути змінити або скасувати право приватного сектора приймати ці рішення.

Не в останню чергу тому, що приватний сектор продемонстрував, що він може самостійно збільшувати інвестиції у стійкість, коли виникне потреба - 95% бізнес-лідерів Великобританії усвідомлюють необхідність інвестицій у більш широку стійкість [\[випуска 50\]](#). а після COVID-19 та вразливих місць у міжнародних ланцюгах поставок, які він виявив, світові інвестиції в компанії з управління ланцюгами поставок зросли з 5,9 млрд доларів у 2020 році до 11,3 млрд доларів у 2021 році. [\[випуска 51\]](#) Однак тут існувало чітке негайне комерційне узгодження з довгостроковою стійкістю, тоді як підприємствам може бути важко розпізнати або кількісно оцінити інші надзвичайні ситуації (наприклад, повені).

Підприємства роблять незалежні інвестиції в ризики та стійкість, коли уряди надають консультації - лондонський аеропорт Гатвік виділив 30 мільйонів фунтів стерлінгів у 2013 році на виконання рекомендацій уряду Великобританії щодо порушення повеней, які вплинули на аеропорт, включаючи покращення моделювання повеней та завершення спеціальної схеми попередження про повені. [\[випуска 52\]](#)

Це важливо, оскільки економічний вплив катастрофічних подій продовжує зростати, а передбачувані інвестиційні вимоги до стійкості відповідно зросли, оскільки такі загрози, як кібербезпека та зміна клімату, зростають. Все ще існує середній світовий розрив між

економічними витратами на катастрофічну подію та страховим покриттям приватного сектора на витрати понад 60%.^[виноски 53]

Інвестиції приватного сектору в стійкість відрізняються в різних секторах, організаціях і ризиках. Хоча інвестиційні рішення повинні залишатися відповідальністю секторів і компаній, уряд Великобританії **забезпечить поліпшені рекомендації для підприємств щодо ризиків і підтримає страховий сектор для захисту від конкретних ризиків.**

Страховання

При використанні поряд з хорошою підготовкою і плануванням, наявність адекватного страхування від ризиків є важливою частиною підвищення стійкості приватних осіб і підприємств. Уряд Великобританії та страхова галузь працювали разом різними способами, щоб забезпечити доступність страхування для приватних осіб та підприємств. Схеми Flood Re та Pool Re є найбільш часто цитованими прикладами страхування, що використовуються урядом Великобританії щодо ризиків, і є прикладами довгострокових схем перестраховування, що підтримуються урядом. Такий підхід може спрацювати і в короткостроковій перспективі. Наприклад, схема перезапуску кіно- та телевиробництва, яка надала впевненість британській кіно- та телеіндустрії відновити виробництво під час пандемії COVID-19.

Страховання все більше підтримує стійкість в інших секторах. Кібератаки є ключовим зростаючим ризиком для британського бізнесу, і тут ми бачимо як бажання приватного сектора інвестувати в кібербезпеку, так і важливість урядів у допомозі та спрямуванні цих інвестицій. Масштаб загрози значний: 39% усіх британських підприємств повідомили про кіберзлом або атаку у 2022 році.^[виноски 54] Підтримка бізнесу урядом Великобританії зосереджена навколо створення Національного центру кібербезпеки, який запропонував підтримку 777 значним інцидентам у 2020/21 роках.^[виноски 55] Зі зростанням загрози зростає і інтерес до захисту від загрози. Ми спостерігаємо зростання інтересу бізнесу вищого рівня до кібербезпеки з 69% у 2016 році до 82% у 2022 році. Ринок кіберстрахування приватного сектору виріс у тандемі: 5% британських підприємств тепер мають спеціальний страховий поліс кібербезпеки, а 38% мають кібербезпеку як частину більш широкого страхового полісу.^[^56]

Уряд Великої Британії разом з делегованими адміністраціями продовжуватиме вивчати **можливості для кращої підтримки страхової галузі та розробляти план дій для досягнення цієї мети**, визнаючи, що це важливий спосіб заохотити організації вжити заходів щодо ризиків та забезпечити, щоб, коли настане криза, ми всі були добре підготовлені. Проте, страхування не замінює хорошої підготовки, і як страховий сектор, так і уряд Великобританії відіграють важливу роль у заохоченні підприємств мати відповідні плани на випадок надзвичайних ситуацій, а також адекватне страхування.

Громадські та індивідуальні інвестиції у стійкість

Кожен рівень суспільства відіграє певну роль у розбудові національної стійкості, в тому числі на рівні громади та особистості. У розділі «Ризики» ми розповімо, як уряд Великобританії покращить спосіб інформування про ризики, щоб громади та представники громадськості могли приймати обґрунтовані рішення щодо управління ризиками у своїй

місцевості. Поряд з цим, уряд Великої Британії працюватиме з LRF в Англії та місцевими партнерами, щоб запропонувати **нові рекомендації громадським організаціям та окремим домогосподарствам, щоб допомогти цим людям приймати більш обґрунтовані рішення щодо інвестування у власну стійкість та готовність.**

Інвестиції у стійкість громад є ключовою частиною порядку денного «Вирівнювання». Фонд спільного процвітання Великої Британії є центральним стовпом амбітної програми уряду Великої Британії «Вирівнювання рівня» та значним компонентом його підтримки місць по всій Великій Британії. Він надає 2,6 мільярда фунтів стерлінгів нового фінансування для місцевих інвестицій до березня 2025 року, з яких 559 мільйонів фунтів стерлінгів виділено на програму числення дорослих «Примножуй». Понад 2 мільярди фунтів стерлінгів будуть надані місцям для виявлення та розвитку власних сильних сторін та потреб на місцевому рівні, зосереджених на побудові гордості за місце та збільшенні життєвих шансів, а також забезпечених трьома інвестиційними пріоритетами: громади та місце, місцевий бізнес, люди та навички.

[^56] [Огляд порушень кібербезпеки 2022](#)

Застосовність у всій Великій Британії

На момент публікації передбачається, що:

1. Пропозиції щодо інвестицій у державний сектор стосуватимуться лише уряду Великої Британії.
2. Керівництво для інформування та стимулювання приватних секторів, громад та індивідуальних інвестицій буде створено у партнерстві між урядом Великої Британії та переданими адміністраціями, але окремі адміністрації зможуть вирішити, як найкраще передати рекомендації своїм зацікавленим сторонам.
3. Роботу зі страховою галуззю очолить уряд Великої Британії з тісними консультаціями з делегованими адміністраціями, де це впливає на делеговані обов'язки.

Наш план дій: Навички

Що стосується навичок, то до 2025 року ми:

1. Створити нову Академію стійкості Великої Британії, побудовану на базі Коледжу планування надзвичайних ситуацій, зробивши професійну підготовку світового класу доступною для всіх, хто цього потребує.
2. Забезпечте новий шлях навчання та навичок, щоб підвищити професіоналізм та підтримати всіх, хто робить кар'єру у стійкості.
3. Активізувати Національну програму навчань для перевірки планів, структур та навичок.

В основі системи стійкості лежать фахівці з стійкості та багато людей, які надають свої навички та час для побудови стійкості. Уряд Великої Британії не може реалізувати амбітну програму змін у сфері стійкості, не переконавшись, що ці люди мають необхідні навички та знання. Цей розділ зосереджується на тому, що уряд Великої Британії може зробити для

розвитку навичок у всій системі стійкості, а також доповнити багатий досвід та підготовку, керовані університетами, приватними інститутами та приватним сектором. Наша мета полягає в тому, щоб спиратися на це, підтримувати і заохочувати підвищення кваліфікації всіх, хто працює в усіх сферах, пов'язаних з ризиками та стійкістю до цивільних ситуацій.

Декларація про урядову реформу в червні 2021 року містила амбітну заяву щодо покращення роботи уряду Великобританії для громадськості. Для цього нам потрібні **найкращі люди, які очолюють та працюють в уряді та в усьому секторі стійкості**, щоб забезпечити кращі результати для громадян та досягти наших амбіцій щодо країни. Роблячи це, ми також будемо найбільш ефективно використовувати доступні обмежені ресурси.

Навички стійкості

Щоб забезпечити цю структуру, державні службовці повинні мати як спеціальні, так і загальні знання, навички та мережі. Це буде досягнуто через нещодавно опублікований план Відділу навичок та навчальних програм уряду Великобританії (GSCU) щодо створення урядового кампусу та нової навчальної програми для державних службовців: краща підготовка, навички та мережі^{[[вноска 571](#)]} у січні 2021 року. Розвиток навичок, знань та мереж з питань стійкості та управління кризовими ситуаціями є частиною нового кампусу GSCU, який також розглядатиме більш широкі аспекти управління ризиками. Ці навички повинні бути суворими та доступними на всій державній службі, від основних універсальних знань до підготовки спеціалістів. Ми також розглянемо, чи можна більш явно відобразити стійкість в рамках державних професій. Наприклад, включення стійкості в рамки стандартів політичної професії може підвищити базову компетенцію уряду Великобританії в рамках більш широких ініціатив з поліпшення управління ризиками.

Відмінне навчання та розвиток підвищує ефективність усієї стійкості та кризової діяльності. Інвестиції в знання, навички та поведінку щодо стійкості необхідно здійснювати на етапі до надзвичайних ситуацій, розбудовуючи готовність і стійкість до того, як це буде необхідно, особливо в районах, де практикує лише невелика кількість фахівців.

Уряд Великої Британії розвиватиме знання, навички та поведінку щодо стійкості для всіх у системі стійкості шляхом:

1. визначення стандартів компетентності, які узгоджуються з існуючими стандартами British Standards Institution
2. забезпечення належного індивідуального навчання та освіти, оцінювання та акредитації, а також механізмів обміну найкращою практикою;
3. забезпечення колективної підготовки та тренувань; і
4. постійний професійний розвиток та утримання, щоб залишатися в курсі подій.

Цей розділ зосереджений головним чином на навичках та підготовці до кризових ситуацій та реагування, оскільки саме тут потрібна більшість спеціальних навичок для роботи зі стійкості. Наші оновлені зусилля вимагатимуть розширення навичок у конкретних сферах ризику. Наприклад, зусилля, спрямовані на пом'якшення або запобігання ланцюгам поставок або кліматичним ризикам, вимагатимуть спеціальних навичок і знань, характерних для цієї теми.

Професіоналізації

Уряд Великобританії відіграватиме центральну роль як у стимулюванні, так і в забезпеченні розвитку навичок та знань людей, які працюють прямо через стійкість. Щоб відобразити цю широку аудиторію зі спільною метою, уряд Великої Британії ще більше посилить професіоналізацію роботи з питань стійкості шляхом створення Академії стійкості Великої Британії та створення навчальних шляхів як частини більш широких навчальних подорожей з управління ризиками.

Академія стійкості Великобританії

У центрі нашої пропозиції професіоналізації буде нова **Академія стійкості Великобританії (UKRA)**, яка стане серцем мережі подібних постачальників, афілійованих з урядом Великобританії, і забезпечить лідерство та навчання всім, хто працює в системі стійкості. Це буде створюватися і виходити з Коледжу планування надзвичайних ситуацій Кабінету міністрів (EPC), який вже співпрацює з GSCU Великобританії.

Наше бачення полягає в тому, що **UKRA буде фізичним та віртуальним кампусом, який забезпечуватиме оцінку, дизайн та проведення навчання, більш широку освіту, навчання та розвиток та вправи для фахівців зі стійкості.** Він об'єднає подібних постачальників у мережу, ставши ширшим центром передового досвіду, включаючи концепції та доктрини, навчання та освіту, вправи та експерименти, вивчення та впровадження уроків та інновації.

EPC вже містить значну частину можливостей та досвіду, необхідних для досягнення цієї мети, однак він потребуватиме розширених повноважень, щоб включити приватний сектор, що охоплює СНІ, добровільний сектор та фінанси. Він також забезпечить ратифіковані та поточні механізми, методи, матеріали та вказівки для інформування окремих громадян у зрозумілий, простий спосіб, який принесе користь їхньому життю. Хоча ми маємо намір зробити UKRA доступною для якомога ширшого кола партнерів, відвідування тренінгів UKRA не буде умовою для співпраці з урядом Великої Британії щодо стійкості, а також не замінить інших чудових навчальних партнерств в інших урядових установах.

На додаток до EPC, існує ряд афілійованих з урядом Великобританії постачальників послуг з навчання та розвитку, які обмінюються навичками, досвідом та потужними мережами, наприклад, Британський коледж лідерства для уряду та Коледж національної безпеки, а також JESIP, Академія оборони Великобританії та Коледж поліції. Усі вони роблять різний та суттєвий внесок у ландшафт навчання та розвитку стійкості. Об'єднаний мережею з UKRA, це створить всеосяжний центр навичок та навчання, який необхідно просувати та робити доступним для всіх, хто відіграє роль у стійкості.

Стандарти та шляхи навчання

Уроки, виявлені внаслідок інцидентів та складних довгострокових заходів реагування, таких як COVID-19, продемонстрували, що, окрім необхідності більш широкого вдосконалення

управління ризиками, існує потреба у покращенні узгодженості системи кризового управління та її загальної операційної ефективності.

Спираючись на існуючу передову практику в уряді, UKRA співпрацюватиме з провідними урядовими департаментами та іншими постачальниками послуг з навчання та розвитку для подальшого посилення можливостей стійкості та розробки навчального шляху з питань стійкості, зосереджуючись на;

1. Розвиток та визнання знань, навичок та поведінки стійкості та розгляд прогресивної структури компетенцій для окремих осіб, узгодженої з відповідними вказівками, стандартами, уроками та передовою практикою, яка пов'язана з чітким шляхом навчання та розвитку. Уряд Великобританії - відповідно до навчальної програми GSCU для навичок уряду Великобританії - розглядатиме аудиторію в уряді, яка потребує широкого, але менш глибокого обґрунтування стійкості;
2. вивчення застосування стандартів удосконалених сил і засобів на основі існуючої передової практики. Це створить сходи для прогресивного вдосконалення та критерій для оцінки та впевненості; і
3. створення мережі або спільноти фахівців зі стійкості в уряді для розробки, надання та вказівок на можливості L&D; полегшити комунікацію через мережу; організувати заходи з безперервного професійного розвитку; і забезпечити форум для членів спільноти стійкості, щоб ділитися та піднімати питання, пов'язані з професійним розвитком та вдосконаленням.

Шлях навчання стійкості також повинен бути пов'язаний з іншими тренінгами з ризиків та стійкості в уряді Великобританії, такими як навчання безперервності бізнесу та управління ризиками.

Уряд Великої Британії запровадить регулярний Дайджест уроків стійкості Великої Британії^[випуск 58]. Це дозволить узагальнити уроки з широкого кола відповідних джерел для послідовного обміну думками між урядом Великої Британії та ширшими партнерами. Він координуватиме знання для сприяння постійному вдосконаленню підготовки, навчань, доктрини, стандартів та передової практики у Великій Британії. Дайджест уроків доповнить існуючі механізми визначення та впровадження уроків, включаючи систему спільного організаційного навчання JESIP (JOL), методи, які сприяють постійному вдосконаленню міжвідомчої оперативної сумісності, та Групу з протидії тероризму Міністерства внутрішніх справ (СТХ), яка фіксує і відстежує уроки національних навчань з протидії тероризму.

Національна програма фізичних вправ (НЕП)

Планування надзвичайних ситуацій не можна вважати надійним, поки воно не буде здійснено і не буде доведено свою працездатність. Вправи мають три основні цілі: затвердити плани; розвивати компетенції та давати їм практику у виконанні своїх ролей у планах; а також перевірити усталені процедури та визначити сфери для вдосконалення та вдосконалення.

Уряд Великої Британії активізує **Національну програму навчань**, щоб об'єднати ключових партнерів для стрес-тестування наших планів, структур і навичок та впровадження уроків, зафіксованих у нашій доктрині та стандартах. Раніше НЕП зосереджувався на надзвичайних ситуаціях цивільного характеру, викликаних природними подіями (наприклад, повінь) або аваріями (авіакатастрофа). Після МС визнається, що НЕП повинен також

перевірити здатність уряду Великобританії управляти надзвичайними ситуаціями цивільного характеру, спричиненими ^[випоска 59] та під впливом ^[випоски 60] зловмисної діяльності держави.

Щоб відобразити це, НЕП тепер буде розроблений для ретельної перевірки концепції операцій від скоординованого центрального реагування до кола обов'язків головного урядового департаменту та залучення переданих адміністрацій, від уряду до місцевих служб реагування. НЕП доповнить існуючі тренування зі стійкості, що проводяться урядовими відомствами Великобританії, місцевими органами влади та аварійними службами щодо конкретних ризиків.

Кризові навички та ресурси державної служби

Під час кризи державна служба повинна мати можливість використовувати навички та досвід, які їй потрібні. В уряді Великобританії та DA вже є тисячі експертів з кризового управління та профільних питань, які можуть діяти, коли трапляється надзвичайна ситуація. Але бувають випадки, коли ризик впливає настільки широко або вимагає нішевих або спеціальних знань, що уряд Великобританії повинен мати можливість швидко отримати доступ до різної або додаткової підтримки. Коли це станеться, ми повинні мати можливість працювати з цими партнерами швидко та ефективно, легко інтегруючи їх у нашу відповідь. Частину цих знань і досвіду мають ті, хто раніше був державним службовцем, а частину – приватний сектор.

Швидка зміна пріоритетів на державній службі була потрібна під час COVID-19. 40 000 FTE працювали на посадах у сфері COVID-19 на державній службі, охоплюючи надзвичайно різноманітний спектр діяльності. Хоча деякі посади, пов'язані з COVID-19, були заповнені шляхом набору персоналу, багато інших були заповнені існуючими державними службовцями шляхом внутрішньої передислокації всередині департаментів або переорієнтації існуючих ролей на реагування на COVID-19. Центр ресурсів уряду Великобританії з людських ресурсів державної служби сприяв короткостроковим позикам між департаментами, при цьому майже 3,000 осіб перейшли через уряд, щоб заповнити посади, пов'язані з COVID-19. Хоча в уряді була величезна гнучкість і можливості, це не є стійким підходом, оскільки інші робочі програми були призупинені або скасовані в результаті цього сплеску. Департаменти також часто повідомляли про подібні прогалини в ресурсах.

Однією з історій успіху пандемії COVID-19 став заповідник NHS. Підхід був пілотований вісьмома системами інтегрованого догляду в різних регіонах Англії у відповідь на необхідність розробки додаткової робочої сили готовності до надзвичайних ситуацій для підтримки сплеску попиту. Пілоти-першопрохідці набрали понад 17 000 осіб, а з серпня 2020 року на борту ще 1 307 резервістів. Всі системи інтегрованого догляду, що залишилися, в даний час працюють над створенням місцевих резервних програм в рамках національного розгортання, і, за прогнозами, до березня 2023 року національний резервний фонд збільшиться приблизно на 10 000.

Інтегрований огляд визнав необхідність резерву для забезпечення «доступу до людей з потрібними навичками, досвідом та допусками до безпеки для формування гнучких, різноманітних та мультидисциплінарних команд» ^[випоска 61]. Огляд закупівель у зв'язку з пандемією 2020 року також рекомендував, щоб «були кадри пенсіонерів та нинішніх старших державних службовців, підготовлених для врегулювання кризових ситуацій, які можуть бути залучені на чолі кризової команди як старші керівники» ^[випоска 62]. Уряд Великої

Британії продовжуватиме розглядати варіанти, щоб гарантувати, що він зможе швидко використовувати досвід та ресурси, які йому потрібні під час кризи. Це буде спільною темою для всієї системи стійкості.

Застосовність у всій Великобританії

На момент публікації передбачається, що:

1. Академія стійкості Великої Британії буде повністю доступною для всіх партнерів, у тому числі для адміністрацій, що передаються. Однак це не замінить будь-яке навчання чи підвищення кваліфікації в ВМГО ДА, а відвідування курсів UKRA не буде обов'язковим. Аналогічним чином, будь-який новий шлях навчання та навичок буде доступний у переданих адміністраціях, але не буде обов'язковим або замінить існуючу діяльність.
2. НЕП буде тісно співпрацювати з ВМГО ДА. У той час як ВМГО ДА залишаються відповідальними за забезпечення власних планів дій на випадок надзвичайних ситуацій, НЕП працюватиме з ВМГО ДА над відпрацюванням сценаріїв, які перетинають кордони та юрисдикції.

Додаток А: Передані адміністрації та стійкість

У Шотландії, Уельсі та Північній Ірландії, де делегується певне питання (наприклад, захист від повеней), адміністрація цієї країни керує плануванням, підготовкою, реагуванням на кризи та відновленням цих районів. На практиці, коли криза у сфері делегованої політики охоплює кордони, відповідні делеговані адміністрації та уряд Великобританії працюватимуть разом, щоб відреагувати та відновитися. Це може ще більше ускладнитися, коли ризик є зарезервованим питанням (наприклад, енергетична політика), але вплив цього ризику (наприклад, вплив енергетичного збою на школи) передаються. Тому вся робота зі стійкості між чотирма країнами повинна включати партнерський підхід.

У кожному ВМГО ДА механізми, системи та процеси стійкості розроблені, щоб відобразити місцеві вимоги.

У Шотландії Шотландське партнерство зі стійкості (SRP) є основною групою найвищих законодавчих відповідачів та ключових партнерів зі сталого розвитку. SRP діє як стратегічний політичний форум з питань стійкості. Він забезпечує колективні гарантії шотландським міністрам, відповідальним органам та ключовим партнерам. Він також дає поради спільноті стійкості про те, як найкраще забезпечити, щоб Шотландія була готова ефективно реагувати на великі надзвичайні ситуації. Стійкість забезпечується через три регіональні партнерства стійкості, які встановлюються нормативними актами. Вони працюють з дванадцятьма місцевими форумами стійкості. Настанови щодо принципів, передової практики та настанови з конкретних питань стійкості викладені в наборі настанов під назвою «Підготовка Шотландії».

В Уельсі стратегічні питання готовності до надзвичайних ситуацій розглядаються на Форумі стійкості Уельсу (WRF) під головуванням першого міністра. WRF є національним форумом для міжвідомчих стратегічних обговорень та запевнень для валлійських міністрів з питань непередбачених ситуацій цивільного характеру та планування на випадок надзвичайних ситуацій. Місцеві форуми стійкості (LRF), як і їхні англійські колеги, є основним механізмом міжвідомчої співпраці з питань стійкості. Уряд Уельсу в даний час проводить перегляд

структур управління цивільними непередбаченими ситуаціями в Уельсі. Це поінформує уряд Уельсу про підхід уряду Уельсу до посилення цивільних ситуацій в Уельсі, щоб забезпечити найбільш ефективну модель міжвідомчої готовності та реагування на надзвичайні ситуації в Уельсі.

Група з надзвичайних ситуацій цивільного характеру (ССГ) (Північна Ірландія) є міжвідомчим форумом стратегічного рівня для розробки, обговорення та узгодження політики непередбачених ситуацій, готовності та стійкості для державного сектору Північної Ірландії. Група готовності до надзвичайних ситуацій Північної Ірландії, як підгрупа ССГ (NI), контролює роботу трьох груп готовності до надзвичайних ситуацій на місцевому рівні, а також діє як канал для ескалації питань на стратегічний рівень. Рекомендації щодо непередбачених ситуацій цивільного характеру та принципи, що лежать в основі підготовки, реагування та відновлення після надзвичайних ситуацій, містяться в Рамковій програмі цивільних ситуацій Північної Ірландії - Розбудова стійкості разом.

Додаток В: Резюме дій Рамкової програми

Уряд Великобританії вже вживає заходів:

Тема	Дії
Ризик	- про що розбіл час мас вкл сце роз хро та вза ті вик яко шир

Тема

Дії

відп
дан
роз
пор
зов
вик
NSI
оно
202
осн
мет
-
нов
кер
стій
кер
най
пра
зао
дот
ста
вст
ме

Обов'язки та підзвітність

-
стр
стій
Вел
Бри
шля
ств
фун
стій
заб
дов
о
спр
та
риз
роб
інф
ю
кри
сит
уря

Тема

Дії

Вел

Партнерства

- П
здій
між
дво
баг
дії
спів
о
риз
стій
Про
вик
и
дії
Вел
для
та
риз
як
про

Дії

- Оновлення процесу NSRA, щоб він розглядав більш тривалий часовий масштаб, включав кілька сценаріїв, розглядав хронічні ризики та взаємозалежності та використовував якомога ширший спектр відповідних даних та розуміння поряд із зовнішніми викликами. NSRA було оновлено у 2022 році на основі нової методології.- Створення нового керівника стійкості, який керуватиме найкращою практикою, заохочуватиме дотримання стандартів та встановлюватиме вказівки.

си та - Зміцнення структур стійкості уряду Великої Британії шляхом створення нової

ість функції стійкості для забезпечення довгострокового розбудови спроможностей та зменшення ризиків для роботи разом з інфраструктурою управління кризовими ситуаціями уряду Великобританії.

ства - продовження здійснення міжнародних, двосторонніх та багатосторонніх дій та співробітництва щодо ризиків та стійкості. Продовжувати використовувати міжнародні дії уряду Великобританії для виявлення та подолання ризиків до того, як вони проявляться.

- Продовження поглиблення та зміцнення своїх відносин з волонтерським та громадським сектором в Англії

До 2025 року уряд Великобританії зобов'язується вжити наступних заходів:

Ризик - Уточнити ролі та обов'язки в уряді Великобританії щодо кожного ризику NSRA для стимулювання діяльності протягом усього життєвого циклу ризику.
- Проводити щорічне опитування суспільного сприйняття ризику, стійкості та готовності.
- Запровадити щорічну заяву до парламенту щодо ризику непередбачених ситуацій цивільного характеру та ефективності уряду Великої Британії щодо стійкості.
- Розробити Індекс соціальної вразливості - вимірювання соціально-економічної стійкості, включаючи вплив ризиків на громади та вразливі групи - для керівництва та інформування про прийняття рішень щодо ризику та стійкості.

Обов'язки та - Розширити сферу застосування та використання стандартів і запевнень у державному секторі для підтримки кращого планування на випадок надзвичайних ситуацій та управління ризиками.

Тема	Дії
підзвітність	- Провести пілотний проект за трьома ключовими стовпами реформ для значного зміцнення СРН в Англії: лідерство, підзвітність та інтеграція стійкості у вирівнювання місії Великої Британії.
Партнерства	- Розвивати консультативні групи уряду Великобританії, що складаються з експертів, науковців та галузевих експертів, з метою інформування NSRA. Це може включати створення підгрупи, орієнтованої на ризики, Форуму стійкості Великобританії.
Громади	- Запропонувати кращі рекомендації від уряду Великої Британії для LRF та місцевих партнерів в Англії, створених разом з місцевими службами реагування, венчурними капіталами та громадами для підтримки їх у роботі з вразливими групами населення.
Навички	- Створити нову Британську академію стійкості, побудовану на базі Коледжу планування надзвичайних ситуацій, зробивши професійну підготовку світового класу доступною для всіх, хто цього потребує. - Забезпечте новий шлях навчання та навичок, щоб підвищити професіоналізм та підтримати всіх, хто робить кар'єру в галузі стійкості. - Активізувати Національну програму навчань для перевірки планів, структур та навичок.

By 2030, the UK Government will:

Тема	Стратегічний результат
Ризик	- Розробити пропозиції, щоб зробити повідомлення уряду Великобританії про ризики більш актуальними та легкодоступними.

Тема	Стратегічний результат
Обов'язки та підзвітність	<ul style="list-style-type: none"> - Працювати над трьома ключовими стовпами реформ для значного зміцнення СРН в Англії: лідерство, підзвітність та інтеграція стійкості у вирівнювання місії Великої Британії.
Партнерства	<ul style="list-style-type: none"> - Запровадити стандарти стійкості в приватному секторі, де їх ще не існує, скориговані з урахуванням поточного ландшафту, пріоритетів та потреб у секторах та між ними. - Забезпечити широкий приватний сектор кращими рекомендаціями щодо стійкості для підтримки планування на випадок надзвичайних ситуацій та управління ризиками.- Спиратися на існуючі стандарти стійкості CNI для створення загальних, але гнучких стандартів стійкості в CNI та робити більше для забезпечення готовності CNI. - Переглянути існуючі регуляторні режими щодо стійкості, щоб переконатися, що вони відповідають цілям. У секторах з найвищим пріоритетом, які ще не регулюються, і для найбільш пріоритетних ризиків розглянути можливість забезпечення дотримання стандартів шляхом регулювання.
Інвестиція	<ul style="list-style-type: none"> - Мати скоординований та пріоритетний підхід до інвестицій у стійкість в уряді Великобританії, поінформований спільним розумінням ризиків.- Розглянути варіанти моделей фінансування для будь-яких майбутніх розширених обов'язків та очікувань LRF в Англії. - Запропонувати нові рекомендації громадським організаціям та окремим домогосподарствам, щоб допомогти цим людям приймати більш обґрунтовані рішення щодо інвестування у власну стійкість та готовність.

Рівність Міркування щодо результатів

Рамкова програма стійкості – це огляд та зобов'язання щодо низки заходів та політик, які проходитимуть подальший розвиток та впровадження. Наслідки їх рівності продовжуватимуть оцінюватися та контролюватися відповідно тими, хто керуватиме розробкою та впровадженням.

Додаток С: Докази та залучення

Цей додаток визначає наш підхід до створення доказової бази для цієї структури. Амбіції полягали в тому, щоб укорінити основу в найкращих доступних доказах, аналізі та досвіді, спираючись на різноманітний спектр високоякісних джерел.

Для досягнення цієї мети уряд Великої Британії розпочав систематичну програму взаємодії, аналізу та викликів. Уряд Великобританії встановив нові процеси та продукти, де вони були необхідні для усунення прогалин та кращого обґрунтування прийняття рішень. Уроки, отримані під час процесу, стануть основою нашого підходу на етапі впровадження.

Підхід

Ця програма була розроблена для підтримки кожного етапу процесу розробки та розробки рамок. Це включало роботу з урядовими департаментами та агентствами, закордонними мережами Великобританії, а також експертами, практиками та партнерами з сектору ризиків та стійкості. Зокрема, уряд Великої Британії прагнув:

1. Узгодьте спільні домовленості та узгодьте сферу застосування рамок.
2. Створення поточного ландшафту ризиків та стійкості та визначення потенційних моделей для наслідування.
3. Визначити пріоритетні напрямки розробки політики.

Доказова база

Структура розглянула низку звітів та проектів з різних джерел, щоб допомогти сформулювати та інформувати політику. Серед іншого, до них належали:

1. Урядові відомчі звіти
2. Інтегрована операційна концепція (2021)
3. Урядовий науковий форсайт: технології та інновації (2017)
4. BEIS: Проміжний огляд реагування на шторм Арвен (2022)
5. Звіти про зовнішнє та державне партнерство
6. Центр довгострокової стійкості: майбутні докази, можливість трансформувати стійкість Великої Британії до екстремальних ризиків (2021)
7. Стратегія стійкості до непередбачених ситуацій цивільного характеру для Північної Ірландії на 2020-2025 роки
8. Стратегія стійкості Великого Манчестера 2020-2030 (2021)
9. Розслідування вежі Гренфелл: звіт фази 1 (2019)
10. Комітет з ризиків Палати лордів: підготовка до екстремальних ризиків, побудова стійкого суспільства (2021)
11. Спільний комітет зі стратегії національної безпеки: біобезпека та національна безпека (2020)
12. Спільний комітет зі стратегії національної безпеки: механізм національної безпеки Великої Британії (2021)

13. Університет Лідса Беккета: Дослідження стійкості громади, підхід до тематичного дослідження на місці Англія, Уельс, Шотландія та Північна Ірландія (2021)
14. Лондонське партнерство зі стійкості: огляд хронічних інцидентів (2021)
15. Запит "Манчестер Арени" Том 1: Безпека арени (2021)
16. Національна аудиторська служба: Готовність Уряду до пандемії COVID-19: уроки для уряду щодо управління ризиками (2021)
17. Національна комісія з питань готовності: розбудова кращої стійкості (2020)
18. Національна комісія з готовності: незалежний огляд Закону про цивільні непередбачені ситуації 2004 року (2022)
19. Звіт Національної комісії з інфраструктури: Передбачаємо, реагуємо, відновлюємо, стійкі інфраструктурні системи (2019)
20. RAND Europe: Посилення внеску оборони у стійкість суспільства у Великій Британії, уроки міжнародних підходів (2021)
21. Королівське товариство Единбурга: відповідь на запит Комітету з оцінки ризиків та планування ризиків Палати лордів (2021)
22. Королівська інженерна академія: стійкість, розбудова потенціалу Великобританії та врахування взаємозалежностей.
23. Швидка допомога Святого Джона: Запитайте нас про наш мільйон годин, людей Святого Джона на мільйон годин і про те, як ми створили тривалу спадщину стійкості до надзвичайних ситуацій (2021)
24. Міжнародні звіти та рамки
25. Уряд Австралії: Королівська комісія з організації стихійних лих (2020)
26. Уряд Канади: Стратегія управління надзвичайними ситуаціями для Канади на шляху до стійкого 2030 року (2019)
27. Уряд Нової Зеландії: Національна стратегія стійкості до стихійних лих (2019)
28. Норвезький директорат цивільного захисту: аналіз кризових сценаріїв (2019)
29. Організація економічного співробітництва та розвитку: стратегії стійкості та підходи до стримування системних загроз (2019)
30. Управління ООН зі зменшення ризику стихійних лих: Сендайська рамкова програма зменшення ризику стихійних лих 2015-2030 (2015)
31. Рамки переданих адмініструвань
32. Рамкова програма цивільних непередбачених ситуацій Північної Ірландії (2021)

Участі

Уряд Великої Британії розробив взаємодію, щоб залучити різні точки зору та політичні ідеї з усієї Великобританії та в усьому світі, адаптував програму у світлі COVID-19 для повного використання онлайн-платформ та опублікував публічний заклик до доказів.

Залучення громадськості: 13 липня 2021 року уряд Великобританії розпочав публічний заклик до доказів. Були запрошені брати участь у низці питань безпеки, оборони, розвитку та зовнішньої політики. Уряд Великої Британії отримав майже 400 заявок від приватних осіб та організацій. Широке коло осіб та організацій подали відповіді, в тому числі з промисловості; неурядові організації; міжнародні організації, наукові кола; громадські групи; аналітичні центри; місцеве самоврядування; місцеві форуми стійкості; страхові компанії; команди бізнесу та безперервності в критично важливих національних інфраструктурних компаніях; пожежні та поліцейські організації. Уряд Великої Британії розглянув та каталогізував матеріали, які були використані для розробки цієї структури.

Залучення сектору: Влітку 2021 року уряд Великої Британії здійснив широку програму взаємодії та збору доказів з LRF в Англії та їхніми партнерами. Ця «Велика розмова про

стійкість» була надзвичайно добре підтримана широким колом партнерів, і ми вдячні за їх надзвичайно позитивну та конструктивну взаємодію.

Експерти та практики: Заклик до доказів був публічно запущений 13 липня 2021 року через промову, виголошену генеральним директором Paumaster Королівському інституту об'єднаних служб. Згодом уряд Великої Британії провів консультації з понад 1000 зацікавленими сторонами в серії заходів із залучення, включаючи бізнес, благодійні організації, науковців та інших експертів.

Відомча та міжнародна взаємодія: було проведено консультації з широким колом урядових відомств, а також з британськими місіями за кордоном та нашими міжнародними партнерами, які інформували про внесок у цю структуру. Уряд Великої Британії консультувався з департаментами щодо сфер їхньої політики та відповідальності за доставку, а також взаємодіяв з делегацією Великої Британії в НАТО для кращого розуміння ролі, яку можуть відігравати багатосторонні організації, і провів обговорення з міжнародними делегаціями.

Взаємодія з делегованими адміністраціями: Уряд Великобританії взаємодіяв з переданими адміністраціями та територіальними офісами, щоб зрозуміти домовленості в переданих країнах та вивчити передовий досвід, який вже використовується. Це було досягнуто завдяки серії регулярних контактних груп та взаємодії 1:1 з окремими адміністраціями.

Залучення до парламенту: Уряд Великої Британії розглянув низку парламентських доповідей, щоб переконатися, що відповідні рекомендації були визнані та відображені в цих рамках. Це включало Звіт про розслідування національної безпеки з біобезпеки та національної безпеки, а також Комітет Палати лордів з оцінки ризиків та звіт про планування ризиків: Підготовка до екстремальних ризиків - побудова стійкого суспільства. У процесі розробки цієї структури посадовці поінформували Рахунковий комітет парламенту.

Виклик

Уряд Великобританії запровадив складні процеси, щоб перевірити наші припущення та нове мислення під час процесу розробки рамок. Це включало забезпечення того, щоб аналіз відповідей на запит доказів проводився професійними аналітиками, а також проведення регулярних сесій викликів, щоб дозволити оскаржити обсяг та ключові припущення цієї структури на етапі розробки.

Додаток D: Акроніми та визначення

Строк

Визначення

Гострий ризик

Обмежені в часі, окремі події, наприклад, велика пожежа або терористична атака. Контраст з хронічними ризиками.

Кімнати для брифінгів Кабінету Міністрів (COBR)

Брифінг-кімнати Кабінету Міністрів забезпечують координаційний механізм, за допомогою якого уряд Великобританії швидко реагує на надзвичайні ситуації, які вимагають термінових рішень (викладено в концепції операцій уряду Великобританії^[виноска 63]). Міністри та вищі посадові особи збираються разом у COBR, щоб забезпечити спільну оцінку ситуації та сприяти ефективному та своєчасному прийняттю рішень у реагуванні на внутрішні та міжнародні надзвичайні ситуації, що зачіпають інтереси Великобританії.

Можливості

У цьому контексті сили і засоби означають організації, інструменти, дані, законодавство або ресурси, необхідні для реагування на ризики. Існують як специфічні можливості, необхідні для управління конкретними ризиками, так і загальні можливості, які можуть бути використані для гнучкого реагування на численні ризики. Конкретні можливості можуть включати спеціальне обладнання, яке використовується для перекачування води або вимірювання швидкості води під час повеней. Загальні можливості включають можливості евакуації та укриття, а також аварійні служби.

Каскадний ризик

Цей термін відноситься до негативних наслідків ризику, які викликають подальші фізичні, соціальні або економічні потрясіння. Наприклад, суворі погодні умови можуть спричинити повені, які потім завдають шкоди електроенергетичній інфраструктурі, що призведе до відключення електроенергії, що потім порушить роботу постачальників послуг зв'язку (тощо).

катастрофічний ризик

Ці ризики, які можуть спричинити екстремальні, широкомасштабні та / або тривалі наслідки, включаючи значні людські втрати та / або серйозну шкоду економіці, безпеці, інфраструктурним системам, послугам та / або навколишньому середовищу Великобританії. Ризики

Строк

Визначення

такого масштабу потребуватимуть координації та підтримки з боку уряду Великої Британії. Приклади включають: широке розповсюдження біологічного агента, сильне затоплення або детонацію саморобного ядерного пристрою.

Категорія реагування на надзвичайні ситуації 1 і 2

Закон про цивільні непередбачені ситуації розділяє тих, хто відповідає за підготовку до надзвичайних ситуацій та реагування на них на місцевому рівні, на дві групи (реагування категорії 1 та категорії 2), кожна з яких має різні обов'язки. Служби реагування категорії 1 є тими, хто лежить в основі більшості надзвичайних ситуацій і включають: аварійно-рятувальні служби, місцеві органи влади, деякі органи NHS. Служби реагування категорії 2 – це представники організацій, які з меншою ймовірністю можуть бути в центрі планування на випадок надзвичайних ситуацій, але від яких вимагається співпраця та обмін інформацією з іншими службами реагування, щоб забезпечити їх належну інтеграцію в ширші рамки планування на випадок надзвичайних ситуацій. Вони також будуть брати активну участь в інцидентах, що впливають на їх сектор. Організації категорії 2 включають: виконавчого директора з охорони здоров'я та безпеки, агентство автомобільних доріг, транспортні та комунальні підприємства.

Хронічний ризик

Постійні виклики, які поступово руйнують нашу економіку, суспільство, спосіб життя та/або національну безпеку (наприклад, відмивання грошей; стійкість до протимікробних препаратів). Контраст з гострими ризиками.

Непередбачені ситуації цивільного характеру

Планування та підготовка до подій чи інцидентів, які можуть вплинути на звичайних громадян та їхні інтереси.

Закон про цивільні непередбачені ситуації (ССА) 2004

Рамки цивільного захисту у Великобританії. ССА визначає та встановлює чіткий набір ролей та обов'язків для тих, хто бере участь у підготовці та реагуванні на надзвичайні ситуації на місцевому рівні. Це

Строк

Визначення

року також дозволяє приймати тимчасове спеціальне законодавство (надзвичайні правила), щоб допомогти впоратися з найбільш серйозними надзвичайними ситуаціями.

Група з надзвичайних ситуацій цивільного характеру (Північна Ірландія) Група з надзвичайних ситуацій цивільного характеру (Північна Ірландія) є міжвідомчим форумом стратегічного рівня для розробки, обговорення та узгодження політики непередбачених ситуацій цивільного характеру, готовності та стійкості державного сектору Північної Ірландії.

Складний ризик Коли дві або більше подій збігаються (або в одному місці, або в один і той же час), викликаючи впливи, більші, ніж сума індивідуальних ризиків. Прикладом може бути повінь, що впливає на район, який вже переживає відключення електроенергії.

Криза Подія або серія подій, які становлять критичну загрозу здоров'ю, безпеці, безпеці або добробуту громади або іншої великої групи людей, як правило, на ширшій території.

Критична національна інфраструктура (CNI) Національна інфраструктура – це ті об'єкти, системи, об'єкти, інформація, люди, мережі та процеси, необхідні для функціонування країни і від яких залежить повсякденне життя. Він також включає деякі функції, об'єкти та організації, які не є критичними для обслуговування основних служб, але які потребують захисту через потенційну небезпеку для населення (наприклад, цивільні ядерні та хімічні об'єкти). Критична національна інфраструктура - це підмножина національної інфраструктури, яка, у разі пошкодження, матиме серйозні наслідки в національному масштабі.

Строк

Визначення

Надзвичайних

Надзвичайна ситуація визначається як: - подія або ситуація, яка загрожує серйозною шкодою добробуту людини або навколишньому середовищу; або - війна, або тероризм, що загрожує серйозною шкодою безпеці

Небезпеки

Небезпеки - це нешкідливі ризики, такі як екстремальні погодні явища, аварії або природний спалах хвороб. Контраст із загрозою.

Місцевий форум стійкості (LRF)

LRF – це міжвідомчі партнерства, що складаються з представників місцевих державних служб, включаючи аварійно-рятувальні служби, місцеві органи влади, Національну службу охорони здоров'я, Агентство з навколишнього середовища та інші організації, що займаються підготовкою до надзвичайних ситуацій. Ці установи відомі як служби реагування категорії 1 і 2 (за винятком Північної Ірландії), як визначено Законом про цивільні непередбачені ситуації. ССА та Регламент передбачають, що реагуючі через Місцевий форум стійкості несуть колективну відповідальність за планування, підготовку та комунікацію в міжвідомчому середовищі.

Місцевий відповідач, місцеві органи влади та агентства реагування

Місцеві служби реагування та місцеві агентства реагування включають як категорії 1, так і категорію 2, як визначено в Законі про цивільні непередбачені ситуації 2004 року. У контексті переданих адміністрацій це також може стосуватися національних агентств, таких як Поліцейська служба Північної Ірландії, Служба швидкої допомоги Уельсу та Шотландська пожежно-рятувальна служба.

Військова допомога цивільній владі (МАСА)

Військові операції, що проводяться у Великій Британії та Королівських володіннях, пов'язані із застосуванням оборонних ресурсів на вимогу урядового департаменту або цивільної влади. Це підлягає затвердженню міністрами оборони або до, або під час події. [\[виноска 64\]](#)

Строк

Визначення

Зловмисний ризик

Ризики, що характеризуються навмисним наміром людини заподіяти шкоду або порушити роботу. Ці ризики можуть виходити від окремих осіб, груп або держав. Приклади включають: тероризм; тяжка та організована злочинність; ворожа діяльність іноземних держав.

Оцінка ризиків національної безпеки (NSRA)

NSRA оцінює, порівнює та визначає пріоритети ризиків на найвищому національному рівні, з якими стикається Великобританія, зосереджуючись як на ймовірності виникнення ризику, так і на впливі, який він мав би, якби це сталося. Це основний інструмент оцінки найбільш серйозних ризиків цивільних непередбачених ситуацій, з якими стикається Великобританія.

Національний реєстр ризиків (NRR)

NRR є загальнодоступним аналогом NSRA, спрямованим на надання детальної інформації для тих, хто має формальну відповідальність за планування на випадок надзвичайних ситуацій на національному та місцевому рівнях.

Нешкідливий ризик

Ризики, що характеризуються природними або випадковими причинами. Приклади включають: нещасні випадки на виробництві; екстремальні погодні умови; хвороби людини і тварин.

Група готовності до надзвичайних ситуацій Північної Ірландії

Група готовності до надзвичайних ситуацій Північної Ірландії є підгрупою Групи з надзвичайних ситуацій цивільного характеру (NI) і контролює роботу трьох Груп готовності до надзвичайних ситуацій на місцевому рівні та діє як канал для ескалації питань на стратегічний рівень.

Координаційна група

Рекомендується, щоб Координаційна група з відновлення (RCG) була створена в перший день надзвичайної ситуації і працювала паралельно

Строк

Визначення

з відновлення (RCG) зі Стратегічною координаційною групою (SCG). Активація Координаційної групи з відновлення (ПКГ) ініціюється місцевим органом влади, як правило, за запитом / угодою зі Стратегічною координаційною групою (SCG). RCG звітує в SCG, поки SCG не зупиниться.

Регіональне партнерство стійкості (у Шотландії) Стійкість у Шотландії забезпечується через три регіональні партнерства стійкості, які встановлюються нормативними актами. Вони працюють з дванадцятьма місцевими форумами стійкості.

Стійкість Здатність Великобританії передбачати, оцінювати, запобігати, пом'якшувати, реагувати та відновлюватися після природних небезпек, навмисних нападів, геополітичної нестабільності, спалахів хвороб та інших руйнівних подій, надзвичайних ситуацій цивільного характеру або загроз нашому способу життя.

Ризик Подія, людина або об'єкт, які можуть спричинити загибель людей або травми, пошкодження інфраструктури, соціальні та економічні порушення або погіршення стану навколишнього середовища. Тяжкість ризику оцінюється як комбінація його потенційного впливу та ймовірності. Уряд поділяє ризику на: небезпеки та загрози.

Апетит до ризику Величина ризику, який приватна особа, бізнес, організація або уряд готові терпіти.

Ризик-агностика Описує здатність спроможності, процесу або реагування реагувати на "загальні" наслідки ризиків (тобто ті впливи, які відбуваються за кількома сценаріями). Наприклад, великі пожежі, терористичні акти та повені, ймовірно, призведуть до масових жертв; Таким чином, розвиток спроможностей для реагування на масові жертви є підходом, що не

Строк

Визначення

залежить від ризику.

Життєвий
ризик

цикл

Концептуальна модель, яка розбиває управління ризиком на етапи, на яких можуть бути прийняті різні підготовчі дії. Уряд Великої Британії використовує шість етапів: передбачення, оцінка, запобігання, підготовка, реагування та відновлення.

Шотландське
партнерство
стійкості (SRP)

зі

Шотландське партнерство зі стійкості (SRP) є основною групою найвищих законодавчих відповідачів та ключових партнерів зі сталого розвитку. SRP діє як стратегічний політичний форум з питань стійкості. Він забезпечує колективні гарантії шотландським міністрам, відповідальним органам та ключовим партнерам. Він також дає поради спільноті стійкості про те, як найкраще забезпечити готовність Шотландії ефективно реагувати на великі надзвичайні ситуації.

Strategic Coordinating
Groups (SCGs)

Деякі руйнівні події або надзвичайні ситуації вимагають стратегічної міжвідомчої координації на місцевому рівні (наприклад, велика повінь). Цим займається Стратегічна координаційна група (SCG) в Англії, яку може активувати будь-яка організація реагування, представлена в LRF. SCG бере на себе загальну відповідальність за міжвідомче врегулювання інциденту і встановлює стратегічні рамки, в рамках яких працюватимуть нижчі рівні командування і координаційні групи. SCG, як правило, очолює поліція.

Субсидіарність

Принцип, згідно з яким рішення приймаються на найнижчому відповідному рівні, з координацією на найвищому необхідному рівні. На практиці це означає, що більшість інцидентів розглядаються в межах можливостей місцевих агентств та служб реагування, без участі центрального центру.

Строк	Визначення
Системна вразливість	Економічні, соціальні, екологічні та інфраструктурні фактори, які роблять систему більш вразливою або вразливою до впливу небезпек або загроз.
Загроза	Зловмисні ризики, такі як терористичні акти, діяльність ворожих держав та кіберзлочинність. Контраст з безпекою.
Ризик видобувної течії	Ризики, що виникають або впливають на інші країни, або в нерегульованих просторах (включаючи океани, космос і кіберпростір), які потім можуть еволюціонувати, щоб вплинути на Великобританію.
Уразливість	Якість або стан бути більш схильним або схильним до впливу небезпек або загроз. Вразливість може впливати на окремих осіб, громади, активи або цілу систему і може бути викликана фізичними, соціальними, економічними та екологічними факторами або процесами.
Форум стійкості Уельсу (WRF)	В Уельсі стратегічні питання готовності до надзвичайних ситуацій розглядаються на Форумі стійкості Уельсу (WRF) під головуванням першого міністра. WRF є національним форумом для міжвідомчих стратегічних дискусій та заповідей для міністрів Уельсу з питань цивільного захисту та планування на випадок надзвичайних ситуацій.

Додаток Е: (коротка) історія стійкості

Стійкість - це концепція, яка розвивалася протягом останніх 100 років. За цей час Велика Британія поступово перейшла від цивільної оборони (зосередження уваги на військових ризиках з деякими побічними перевагами) до інтегрованого управління надзвичайними

ситуаціями (ІЕМ, підхід до всіх небезпек, обумовлений оцінкою ризиків) до стійкості (готовність до наслідків у різних мережевих системах). І в кожному випадку зміни вбудовування зайняли роки.

Сучасні надзвичайні повноваження сягають своїм корінням у бажання після Першої світової війни мати можливість протистояти будь-якій загрозі державі та визнавати ширші ризики цивільних непередбачених ситуацій поза війною. У період до Другої світової війни ця рання концепція планування на випадок надзвичайних ситуацій залишалася зосередженою на безпеці, але включала розгляд критично важливих ланцюгів поставок і ризиків для національної інфраструктури. Розширення цього питання, включивши ризики непередбачених ситуацій цивільного характеру та надавши місцевим службам реагування офіційні обов'язки, відбулося незадовго до початку Другої світової війни і, природно, було зосереджено на захисті місцевих громад від наслідків війни.

Після війни цивільна оборона продовжувала розвиватися, включаючи менш масштабні цивільні кризи, включаючи широкомасштабні руйнування, викликані страйками в 1970-х роках. Але в міру того, як ризики, що стоять перед Великобританією, розвивалися і адаптувалися в післявоєнний період, змінювався і наш підхід до їх подолання. Лише в 1980-х роках з'явилася нова концепція ІЕМ, яка використовує більш широкий ризик-орієнтований підхід до всього спектру небезпек, з якими стикається Великобританія. Це було адаптовано на початку 2000-х років до нового підходу стійкості, частково обумовленого терактами 9/11.

Зараз ІЕМ та стійкість - це системи, які використовуються у всьому світі. ІЕМ формує основу роботи в більшості розвинених країн. Велика Британія була винятком, коли прийняла стійкість у 2000-х роках, але зараз це звичайна практика на міжнародному рівні. Але ключовим недоліком кожного з цих підходів була нездатність випередити проблеми - вирішити їх у джерела.

Велика Британія не може і не повинна відмовлятися від ІЕМ та стійкості. Але розширення концепції стійкості означає, що **замість того, щоб просто визнати, що надзвичайні ситуації відбуваються через мережі та системи, ми в першу чергу зменшуємо ризики в цих системах.**

Це потребуватиме величезних змін, і ця структура є лише початком. Але так само, як прагнення Великої Британії до стійкості змінило готовність два десятиліття тому, змістивши взаємодію та фокус, ця структура є відправною точкою для переорієнтації та розширення системи цивільного захисту та за її межами на зменшення профілю ризиків Великої Британії та розбудову стійкості.

1. [Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy](#)←
2. [Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy](#)←
3. [The ten point plan for a green industrial revolution - GOV.UK](#)←
4. [Net Zero Strategy: Build Back Greener - GOV.UK](#)←
5. [British energy security strategy - GOV.UK](#)←
6. [UK Climate Change Risk Assessment 2022 - GOV.UK](#)←
7. [Climate change: second national adaptation programme \(2018 to 2023\) - GOV.UK](#)←
8. [Supply chain resilience - GOV.UK](#)←

9. [National Cyber Strategy 2022](#)↔
10. This framework specifically focuses on civil contingencies risk and the [HM Treasury Orange Book \(pdf, 1,070 KB\)](#) supports the UK Government to identify and manage a very broad range of risks, including, but not limited to technological, economic, legal and reputational risks.↔
11. Primarily those that are outlined in the National Security Risk Assessment (NSRA), and its public counterpart the National Risk Register (NRR). Risks are also reflected locally in the Community Risk Registers (CRRs) of the four nations of the UK. All of these draw together the most significant risks from a range of more specialised assessments. The risks covered in the NSRA and NRR include malicious and non-malicious risks, and threats and hazards respectively. In this context we do not consider wider risks (such as financial, organisational or social), except where these are direct impacts of a civil contingency emergency. For example, the overall resilience of the NHS is not a civil contingency risk, but the impact of a civil contingency emergency on the operation of the NHS is in scope.↔
12. [The Orange Book \(pdf, 1,070 KB\)](#)↔
13. [Resilience to long-term trends and transitions to 2050 - GOV.UK](#)↔
14. [Trend Deck Spring 2021 - GOV.UK](#)↔
15. [Futures toolkit for policy-makers and analysts - GOV.UK](#)↔
16. [Horizon Scanning: A Practitioner's Guide \(pdf, 653 KB\)](#)↔
17. [Emergency planning and response for education, childcare, and children's social care settings - GOV.UK](#)↔
18. [Ready Scotland](#)↔
19. [Civil Contingencies Act 2004: post implementation review report \(2022\) - GOV.UK](#)↔
20. [Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy](#)↔
21. [The central government's concept of operations - GOV.UK](#)↔
22. Category 1 responders are organisations such as the Local Authorities, the Police Force, Fire and Rescue Service, Ambulance Service, some NHS bodies, Environment Agency and Maritime and Coastguard Agency. Category 2 responders are organisations such as Electricity and Gas Network Operators, water and sewerage undertakers, telephone service providers, railway, port and airport operators and the Health and Safety Executive.↔
23. [Civil Contingencies Act 2004: post implementation review report \(2022\) - GOV.UK](#)↔
24. [Civil Contingencies Act 2004: post implementation review report \(2022\) - GOV.UK](#)↔
25. In Northern Ireland the CCA currently only applies to the PSNI and MCA as Category 1 responders and certain telecommunications operators as Category 2 responders.↔
26. [Civil Contingencies Act - Category 2 Responders: overview of sectors and emergency planning arrangements](#)↔
27. [As defined in the Joint Doctrine Publication 02. \(pdf, 4.1 MB\)](#)↔
28. [National Resilience Standards for Local Resilience Forums](#)↔
29. [National Recovery Guidance - GOV.UK](#)↔
30. [Flood recovery framework: guidance for local authorities in England - GOV.UK](#)↔

31. There are currently 13 sectors formally designated as CNI: Communications (sub sectors: Post, Telecommunications and Broadcast), Transport, Civil Nuclear, Chemicals, Defence, Energy, Water, Food, Emergency Services (sub sectors: Police, FRS, Ambulance and Maritime Coastguard), Health, Finance, Government and Space.[↵](#)
32. [2020 Resilience Report](#)[↵](#)
33. [2020 Resilience Report](#)[↵](#)
34. This review focussed on public interest entities across the UK.[↵](#)
35. [The quality and effectiveness of audit: independent review - GOV.UK](#)[↵](#)
36. [UK Vaccine Taskforce 2020 Achievements and Future Strategy \(pdf, 932 KB\)](#)[↵](#)
37. [100 Days Mission to respond to future pandemic threats \(pdf, 1,114 KB\)](#)[↵](#)
38. [About Cyber Essentials - NCSC.GOV.UK](#)[↵](#)
39. [The Report of the Iraq Inquiry](#)[↵](#)
40. [Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy](#)[↵](#)
41. [Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy](#)[↵](#)
42. [Global Economic Resilience \(pdf, 1,203 KB\)](#)[↵](#)
43. [CARBIS BAY G7 SUMMIT COMMUNIQUE](#)[↵](#)
44. [UK supports new international drive to prevent and prepare for future pandemics](#)[↵](#)
45. Definition of ‘communities’ informed by the work of: Shaw D and Jordan R (2022) The Renewal of Community Resilience: A new local and national resilience capability? In: [The Manchester Briefing on Covid-19](#)[↵](#)
46. [Cabinet Office Community Resilience Development Framework \(pdf, 635 KB\)](#)[↵](#)
47. [Energy Emergencies Executive Committee Storm Arwen Review - Final Report \(pdf, 539 KB\)](#)[↵](#)
48. Provided by the Environment Agency as part of the Call for Evidence.[↵](#)
49. [National Risk Register \(pdf, 3.6 MB\)](#)[↵](#)
50. [PWC Global Crisis Survey 2021](#)[↵](#)
51. [After Record Year, Supply Chain Funding Shows No Signs of Breaking Down 2022](#)[↵](#)
52. [DfT, Transport Resilience Review: A Review of the Resilience of the Transport Network to Extreme Weather Events 2014 \(pdf, 5.9 MB\)](#)[↵](#)
53. [GREAT, The Business of Resilience: Summary Report 2022 \(pdf, 1,698 KB\)](#)[↵](#)
54. [DCMS Cyber Security Breaches Survey 2022](#)[↵](#)
55. [NCSC, Annual Review 2021 \(pdf, 9.7 MB\)](#)[↵](#)
56. [Better Training, Knowledge and Networks: the New Curriculum and Campus for Government Skills \(pdf, 3.6 MB\)](#)[↵](#)
57. [Lessons Digest](#)[↵](#)
58. For example, a Hostile State attacking UK communications infrastructure in support of a military or political objective[↵](#)

59. For example, a Hostile State using cyber to disrupt emergency services operations, or malicious communications to reduce public cooperation with emergency services and authorities in a crisis.[↔](#)
60. [Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy](#)[↔](#)
61. [Findings of the Boardman review into pandemic procurement](#)[↔](#)
62. [The central government's concept of operations - GOV.UK](#)[↔](#)
63. [JDP 02 \(pdf, 4.1 MB\)](#)[↔](#)